

ONDERHANDELINGSAKKOORD

ZUIDVLEUGEL

ZICHTBAAR GROENER

7 december 2005

ONDERTEKENAARS ONDERHANDELINGSAKKOORD

1.1 Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

Mevrouw S.M. Dekker

1.2 Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit

De Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, vertegenwoordigd door de Directeur-Generaal, de heer A.N. van der Zande,

hierna te noemen: "(de) Minister"

1.3 Provincie Zuid-Holland

De Provincie Zuid-Holland, vertegenwoordigd door haar gedeputeerde voor Groen, de heer L.E. van der Sar,

hierna te noemen: "(de) Provincie"

1.4 Regionale Samenwerkingsverbanden

Het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland, vertegenwoordigd door de portefeuillehouder voor Milieu en Natuur en Landschap, de heer A. Mans,

Het Stadsgewest Haaglanden, vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Wonen en Groen, mevrouw G.M. Smid-Marsman,

De Stadsregio Rotterdam, vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Groen, mevrouw A.A. Aeyelts Averink-Winsemius,

Het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden Holland, vertegenwoordigd door de voorzitter van het portefeuillehoudersoverleg Ruimtelijke Ordening en Groene Hart, de heer H.G. Lamberts,

De Regio Drechtsteden, vertegenwoordigd door de portefeuillehouder Groen en Milieu, de heer M.A.J. Doodkorte,

genoemde samenwerkingsverbanden hierna gezamenlijk te noemen: "(de) regionale samenwerkingsverbanden"

OVERWEGENDE:

1. dat in het kader van het Bestuurlijk Platform Zuidvleugel de Provincie en de regionale samenwerkingsverbanden op 8 december 2004 een samenwerkingsovereenkomst zijn aangegaan, met als doel te komen tot een aanbod aan het Ministerie van Landbouw Natuur en Voedselkwaliteit (LNV), teneinde de bestaande stagnatie en impasse rondom de realisatie van de taakstelling recreatief groen om de stad, zoals vermeld in SGR en Vinac, te doorbreken;

2. dat de partijen van voormelde overeenkomst, tezamen met de overige bij de ontwikkeling en realisatie van recreatief groen om de stad betrokken overheden, te weten gemeenten, waterschappen en recreatieschappen, het afgelopen jaar 2005 onder het motto "Zuidvleugel Zichtbaar Groener", hebben samengewerkt aan de totstandkoming van een programma van recreatieve groenprojecten;
3. dat deze samenwerking heeft geleid tot de vaststelling van een uitvoeringsprogramma van recreatieve groenprojecten dat nader is vastgelegd in de tekst van de "Overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener", hierna verder genoemd "(de) Overeenkomst";
4. dat in deze Overeenkomst zowel algemene, regiospecifieke als projectspecifieke afspraken zijn vastgelegd omtrent welke overheden op welke wijze en in welke mate verantwoordelijk zijn ter zake van de voorbereiding en uitvoering van de verschillende in het programma opgenomen recreatieve groenprojecten;
5. dat de formele besluitvorming omtrent het aangaan van de Overeenkomst nog zal moeten plaatsvinden door de daartoe bevoegde organen van de verschillende overheden, die de Overeenkomst dienen te ondertekenen, waarbij het streven is dat ondertekening door de overheden uiterlijk 1 juli 2006 zal hebben plaatsgevonden;
6. dat de hierboven vermelde vertegenwoordigers van de Provincie en de regionale samenwerkingsverbanden met de ondertekening van dit onderhandelingsakkoord zich alvast met de tekst van de Overeenkomst akkoord verklaren;
7. dat zij vaststellen dat met de tekst van de Overeenkomst een nadere invulling is gegeven aan het op 5 juli 2005 tussen de Provincie en de Minister van LNV gesloten Uitvoeringscontract 2005-2006, waar het betreft de in dit uitvoeringscontract tussen deze partijen gemaakte afspraken met betrekking tot de uitvoering van recreatieve groenprojecten;
8. dat de Overeenkomst naar hun oordeel geldt als een adequaat aanbod aan LNV als het gaat om de realisatie van deze projecten binnen de Zuidvleugel, waarmee de inhoud daarvan vervolgens kan dienen als inbreng voor het voor de periode 2007-2013 tussen Provincie en LNV nog te sluiten ILG Uitvoeringscontract;
9. dat de Minister, door medeondertekening van dit onderhandelingsakkoord, verklaart het aanbod van de Provincie en de regionale samenwerkingsverbanden, zoals beschreven in artikel 1 van dit akkoord, te aanvaarden en voor de Minister zal dienen als inbreng voor het in 2006 tussen de Provincie en LNV nog te sluiten ILG-Uitvoeringscontract, waarbij de normkosten en de restanttaakstelling in dat kader definitief worden vastgesteld;
10. dat de Minister, door medeondertekening van dit onderhandelingsakkoord, tevens verklaart te aanvaarden de voorwaarden in artikel 2 van dit akkoord, waaronder partijen bij de Overeenkomst bereid zijn het aanbod aan LNV gestand te doen;

VERKLAREN MET HET VOLGENDE AKKOORD TE GAAN:

Artikel 1: Aanbod Provincie en regionale samenwerkingsverbanden aan de Minister van LNV

De vertegenwoordigers van de hierboven onder 1.3 en 1.4 genoemde partijen verklaren zich akkoord met de tekst van de "Overeenkomst Zuidvleugel Zichtbaar Groener" (hierna: "Overeenkomst") en stellen hierbij vast dat de inhoud van deze Overeenkomst een adequaat aanbod betreft aan het Ministerie van LNV inzake de uitvoering van recreatieve groenprojecten binnen de Zuidvleugel.

Dit aanbod bevat op hoofdlijnen de volgende zaken:

1. De realisatie van het in de Overeenkomst opgenomen programma van recreatieve groenprojecten, hierna genoemd: "(het) Programma". Dit Programma heeft een totale omvang van 4.200 ha en betreft zowel de realisatie van Vinac- als SGR-groenprojecten. Deze projecten, die in de Overeenkomst worden aangeduid als Recreatie om de stad projecten, dienen uiterlijk in 2010 respectievelijk in 2013 te zijn gerealiseerd.

In de Overeenkomst is voor elk recreatief groenproject aangegeven welke partij als zogenaamde "projectverantwoordelijke" voor de tijdige uitvoering van dat project verantwoordelijk is.

Van genoemde 4200 ha geldt dat 400 ha via Publiek-Private Samenwerking (PPS) als recreatief groengebied zal worden gerealiseerd en betreft 155 ha de realisatie van de Vinac-opgave Regionaal Groen. De overige hectares betreffen de realisatie van SGR- en Vinac-groen.

2. De Provincie en de gemeenten zullen tijdig overgaan tot de vaststelling dan wel wijziging van het vigerende streekplan respectievelijk de vigerende bestemmingsplannen en daartoe ook tijdig de daarvoor te doorlopen planologische procedures opstarten, voor zover dit voor de realisatie van het Programma noodzakelijk moet worden geacht.
3. De gemeenten zullen tijdig de procedures tot onteigening, zonodig in samenhang met de te voeren planologische procedures, opstarten indien verwerving op basis van onteigening van gronden, in het kader van de realisatie van het Programma, dient plaats te vinden. De Provincie stelt, waar het in algemene zin de verwerving van voor realisatie van het Programma benodigde gronden betreft, voor elk recreatief groenproject dat van het Programma onderdeel uitmaakt een Aankoop Strategie Plan op.
2. De Provincie, de regionale samenwerkingsverbanden, de gemeenten en de waterschappen zullen volgens de Overeenkomst gezamenlijk voor een bedrag van in totaal circa € 52 miljoen bijdragen aan de regionale cofinanciering van de voor de realisatie van het Programma te maken inrichtingskosten.

Voor circa 80% van dit bedrag geldt, dat voornoemde partijen daarover inmiddels bindende afspraken hebben vastgelegd, terwijl voor de overige 20% van dit bedrag geldt dat zij de inspanningsverplichting hebben daarover, uiterlijk voor 1 juli 2006, bindende afspraken zullen maken.

5. Alle recreatieve groenprojecten, die van het Programma onderdeel uitmaken, zullen volgens de Overeenkomst worden ingericht volgens de zogenaamde Basisinrichting. Dit is de inrichting volgens het kwaliteitsniveau dat door het Rijk minimaal is voorgeschreven.
Partijen verklaren zich in te spannen voor het realiseren van een hoger kwaliteitsniveau, en maken daaromtrent concrete afspraken op projectniveau.
6. De kosten van beheer van het te realiseren Programma zijn voor 1/3 deel van het areaal voor rekening van de Provincie en/of gemeente(n), recreatieschappen of waterschappen en voor het overige van de gebieden, voor rekening van het Rijk als uitwerking van de zogenaamde 50-50-regeling. Deze gebieden vallen onder het beheer van het Rijk.
7. Partijen die aan de regionale cofinanciering van de voor uitvoering van het Programma te maken inrichtingskosten een bijdrage leveren, zullen hun bijdrage jaarlijks indexeren op een wijze zoals nader geregeld in de Overeenkomst en onder de voorwaarde dat ook het Rijk zijn bijdrage aan de inrichtingskosten op een gelijke wijze zal indexeren.
Bepalend is de wijze waarop het Rijk zal aansluiten op de algemene afspraken over indexering van rijksbijdragen in het kader van het nog op te stellen ILG-contract.
8. In totaal zal 400 ha, dat onderdeel uitmaakt van het Programma van circa 4.200 ha, via Publiek-Private Samenwerking (PPS) gerealiseerd gaan worden. Dit betekent dat in het kader van deze samenwerking realisatie zal plaatsvinden door marktpartijen dan wel door overheden en marktpartijen gezamenlijk.
Bij de volgende projecten, die onderdeel uitmaken van het Programma, zullen gebieden via PPS als recreatief groengebied worden ingericht:
 - Project Goudse regio (gemeente Gouda 20 ha, gemeente Waddinxveen 30 ha);
 - Project Bentwoud (Driehoek Benthuizen-Zoetermeer 13,5 ha; golfbaan Bentwoud 90ha);

Voor de volgende projecten geldt dat deze 'zo mogelijk' voor 2013 via PPS als recreatief groengebied worden ingericht:

- Project Goudse regio (50 ha in Gouwe Knoop geldend als inspanningsverplichting voor de gemeenten Waddinxveen, Gouda en Moordrecht);
- Project Rottezoom (125 ha geldend als inspanningsverplichting voor de Provincie);
- Project Bentwoud (21,5 ha in Bentwoud geldend als inspanningsverplichting voor de Provincie);
- Project Hoekse Park en omliggende projecten in Zoetermeer Zuidplas (51 ha geldend als inspanningsverplichting voor de Provincie).

Niet voor 2013 zal via PPS worden gerealiseerd 175 ha in de Eendragtspolder. De Provincie heeft een inspanningsverplichting deze hectaren na 2013 via PPS te realiseren. Deze doelstelling maakt geen deel uit van de 450 ha PPS Zoetermeer Zuidplas.

De oorspronkelijk taakstelling van 450 ha via PPS te realiseren recreatief groengebied, geldend voor het Strategisch Groenproject Zoetermeer-Zuidplas, is door de Provincie en de regionale samenwerkingsverbanden verlaagd tot 400 ha.

Artikel 2: Voorwaarden verbonden aan aanbod Provincie en regionale samenwerkingverbanden aan Minister van LNV

De vertegenwoordigers van de hierboven onder 1.3 en 1.4 genoemde partijen verklaren zich akkoord met de tekst van de Overeenkomst en het daarin vervatte aanbod aan de Minister inzake de uitvoering van het Programma binnen de Zuidvleugel, onder de navolgende voorwaarden:

1. De Minister draagt, voor rekening van het Rijk, zorg voor de financiering van de grondkosten van de voor de uitvoering van het Programma voor nog circa 3.330 ha benodigde gronden, zodanig dat de Vinac-gebieden in 2010, de bufferzone Den Haag-Zoetermeer-Leiden in 2011 en de overige SGR-gebieden uiterlijk in 2013 kunnen worden gerealiseerd. Voor de financiering in 2005 en 2006 gelden de afspraken gemaakt in het Uitvoeringscontract 2005-2006. Vanaf 1-2007 gelden de afspraken in het nog te sluiten ILG-contract.
2. De Minister draagt zorg voor een tijdige financiering van de verwerving van de gronden, zodat deze zonedig op basis van volledige schadeloosstelling minnelijk kunnen worden verworven, uiterlijk op het moment dat het ontwerp bestemmingsplan in procedure is gebracht. Het betreft hier de situatie dat door de betreffende gemeente op basis van dit ontwerp het bestemmingsplan wordt vastgesteld dat vervolgens, na het in rechte onherroepelijk worden van het plan, kan dienen als basis voor onteigening van de gronden, waarbij het Rijk de grondverwerving in ieder geval op basis van volledige schadeloosstelling financieren zal, mits voldaan wordt aan de ILG-voorwaarde dat landelijk gezien maximaal 10% van RodS-gronden verworven wordt op basis van onteigening.
3. De Minister stelt vanaf 1 januari 2007 een vaste bijdrage ter beschikking van € 21.750,00 per ha ten behoeve van de voor de uitvoering van het uitvoeringsprogramma te maken inrichtingskosten, ongeacht de hoogte van eventueel nog van derden te ontvangen bijdragen ter financiering van deze kosten.

Gelet op het feit dat nog circa 3.630 ha aan gebied moet worden ingericht, bedraagt de bijdrage van het Rijk aan de te maken inrichtingskosten in totaal € 78.952.500,00. Voor de financiering in 2005 en 2006 gelden de afspraken gemaakt in het Uitvoeringscontract 2005-2006.

De Minister zal dit bedrag jaarlijks indexeren op een gelijke wijze waarop, volgens de Overeenkomst, de regionale cofinanciering van de inrichtingskosten jaarlijks zal worden geïndexeerd.

Bepalend is de wijze waarop het Rijk zal aansluiten op de algemene afspraken over indexering van rijksbijdragen in het kader van het nog te sluiten ILG-contract.

Onverkort blijven de specifieke afspraken van kracht voor de projecten Eendragtspolder, Nieuwe Driemanspolder en Balij/Bieslandse Bos, die gefinancierd worden uit het saldo Reservering Zandwinningsfondsen Vlietland en het saldo Reservering Puinstortgelden Rotterdam.

4. De Minister stemt ermee in dat, mits er sprake is van gelijkblijvende doelstelling, uiterlijk eind 2008 door de partijen bij de Overeenkomst nog planwijzigingen kunnen worden vastgesteld voor de realisatie van eventueel resterende hectaren recreatieve groengebieden, overeenkomstig de in de

Overeenkomst neergelegde uitgangspunten en randvoorwaarden.

5. De Minister neemt namens het Rijk voor zijn rekening het beheer van circa 2258 bos- en recreatiehectaren als uitwerking van de zogenaamde 50-50-regeling uit het SGR en de nadien gemaakte afspraken over beheer van VINAC strategische groengebieden.
6. De Minister draagt er voor zorg dat indien gronden niet bij het Rijk in beheer komen, maar het Rijk daarvan wel eigenaar is, deze aan de toekomstige beheerders tegen een symbolisch bedrag en zonder beperkingen, bijvoorbeeld zonder nadere voorwaarden die een adequaat beheer van de gronden kunnen frustreren, in erfpacht worden uitgegeven.
7. Gelet op de principeafpraak van 21 februari 2002 tussen de Provincie en de toenmalige staatssecretaris G.H. Faber van LNV zal het Rijk in overleg met partijen de rijksbijdrage en navenant de PPS-taakstelling uit het Strategisch groenproject Zoetermeer Zuidplas definitief vaststellen in het ILG-contract.

Artikel 3: Aanvaarding aanbod en voorwaarden door de Minister

Door ondertekening van dit onderhandelingsakkoord verklaart de Minister, zich akkoord met de inhoud van het aanbod, zoals beschreven in artikel 1 van dit akkoord, en verklaart hij zich tevens akkoord met de voorwaarden, die volgens artikel 2 van dit akkoord aan dit aanbod verbonden zijn.

Afspraken treden in werking met de ondertekening van dit akkoord, met uitzondering van:

- afspraken die al in werking zijn getreden bij het Uitvoeringscontract 2005/2006
- afspraken voor de periode vanaf 1-1-2007 treden in werking bij de bekrachtiging in het nog te sluiten ILG-contract.