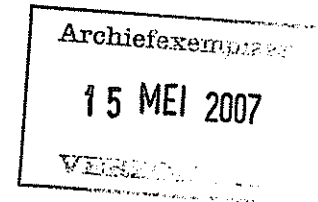


Aan: colleges B&W van Holland Rijnland



Leiden: 15 mei 2007
Kenmerk: 07/1367

Contact: Chris de Veer
Telefoon: (071) 523 90 90
E-mail: cdveer@hollandrijnland.net
Bijlagen: 3

Onderwerp: Regionale Investeringsstrategie en oprichting fonds

Geacht College,

Verheugd delen wij mede dat het Algemeen Bestuur op 28 maart unaniem heeft ingestemd met de overeenkomst Regionale Investeringsstrategie (RIS). Deze overeenkomst maakt het mogelijk dat de twaalf gemeenten per 1 januari 2008 een Regionaal Investeringsfonds (RIF) oprichten waarvan het beheer wordt ondergebracht bij het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland. De gemeenten zullen de komende vijftien jaar in totaal € 142,50 mln. aan dit fonds bijdragen. Hieruit worden bijdragen aan vijf grote investeringsprojecten in de regio geleverd.

De gemeenteraden hadden eerder ingestemd met de oprichting van dit fonds. Dit grote succes is alleen mogelijk geweest door de gezamenlijke inspanning van u en uw gemeenteraad om hierover positief te besluiten. Dankzij deze inspanning, kunnen we in deze regio een historische stap voorwaarts zetten. Wij danken u daarvoor en complimenteren u met het behaalde resultaat.

Dit laat onverlet dat zowel in de reacties van de gemeenteraden als bij de vaststelling door het Algemeen Bestuur zaken naar voren zijn gebracht die ertoe leiden dat de overeenkomst RIS op een paar punten aangepast moet worden. De hoofdlijn van de overeenkomst blijft in stand maar het leek ons verstandig dit aan u te melden zodat u de gemeenteraden kunt vragen deze wijzigingen te bekrachtigen.

Met deze brief informeren wij u over de Aanpassingen aan de overeenkomst Regionale Investeringsstrategie en de toezeggingen die hierover in het Algemeen Bestuur van 28 maart zijn gedaan. Wij verzoeken u onderstaande punten bij uw gemeenteraad onder de aandacht te brengen.

Daarnaast zullen wij kort ingaan op het vervolg en de oprichting van het Regionale Investeringsfonds.

Aanpassingen overeenkomst Regionale Investeringsstrategie

De tekst van de overeenkomst is, ten opzichte van de versie die vorig jaar november aan de gemeenten is aangeboden, op een aantal punten gecorrigeerd c.q. aangescherpt. Op een aantal punten zijn de gemeenteraden hierover reeds geïnformeerd, onder andere door de eerdere briefwisselingen met de gemeenten Noordwijkerhout (7 maart) en Zoeterwoude (2 maart). De definitieve tekst van de overeenkomst treft u hierbij aan (bijlage 1).

In verband met de aanstaande ondertekening van de overeenkomst verzoeken wij u de aanpassingen te laten bekrachtigen door uw raad. Volledigheidshalve vind u hieronder de betreffende redactionele en technische wijzigingen opgesomd:

- Overwegingen nr. 13: 'infrastructuur' in plaats van 'vijf regionale' projecten en aanvulling 'volgens de financiële systematiek van het Rijk (BDU)'.
Toelichting: In de overweging werd verwezen naar de systematiek die geldt voor infrastructuurprojecten. Deze systematiek is niet van toepassing voor de projecten Greenport en groenstructuur. Voor de grote regionale infrastructuurprojecten zoals hier wordt bedoeld, is de procedure vastgelegd in de van kracht zijnde Wet en het Besluit Infrastructuurfonds. Dit houdt in dat van grote regionale en lokale infrastructuurprojecten de eerste € 112,5 mln. door 'regionale partijen' (lees provincie en regiogemeenten) betaald moet worden. In het artikel wordt nu verwezen naar deze procedure. Meer informatie over deze procedure is te vinden op de website:
www.verkeerenwaterstaat.nl/onderwerpen/begroting/meerjarenprogramma
- Overwegingen nr. 19: schrappen 'in de loop van 2006'.
Toelichting: bij het opstellen van de overeenkomst was de verwachting dat op korte termijn een besluit zou volgen over de acceptatie van de drie infrastructuurprojecten uit deze overeenkomst in het Meerjarenprogramma Infrastructuur en Transport (MIT). Deze verwachting is inmiddels bijgesteld. Het tijdstip van opname in het MIT zal naar verwachting voor elk van de drie infrastructuurprojecten verschillen.
- Artikel 3 lid 1 onderdeel b: '5 september' in plaats van '15 juli' 2006.
Toelichting: De oorspronkelijke deadline voor indienen van de woningbouwcijfers was 15 juli 2006. Op grond van besprekingen in het portefeuillehoudersoverleg Ruimte is de deadline verschoven naar 5 september 2006. In het PHO van 8 november 2006 is het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland geadviseerd om uit te gaan van deze cijfers bij onder meer de Regionale Investeringsstrategie (bron: besluitenlijst PHO Ruimte 8 november 2006).
- Artikel 3 lid 1 onderdeel c: dit onderdeel is komen te vervallen
Toelichting: In de op te stellen verordening zal worden opgenomen dat wijzigingen in de verdeelsleutel met hoge uitzondering in 2012 mogelijk zijn en vanaf dat moment ingaan. De uitzondering betreft het wegvallen van tenminste een derde van het voorgenomen programma door oorzaken die buiten de bevoegdheid van de gemeenten vallen.
- Bij artikel 3 lid 1 is onderdeel e toegevoegd: 'Wanneer beide of één van in lid 3d genoemde projecten definitief niet doorgaan zodat de financiële bijdrage van de gemeente op basis van de binnen haar grondgebied te realiseren woningen en te realiseren vierkante meter kantooruimte aan de (boven-) regionale projecten RijnGouwelijn Oost en W4, komt te vervallen dan zal de verdeelsleutel per direct en met terugwerkende kracht hierop worden aangepast. De bijdragen van alle gemeenten zullen opnieuw worden berekend en met terugwerkende kracht worden doorgevoerd.'
Toelichting: Dit onderdeel is toegevoegd naar aanleiding van een vraag van de heer Binnendijk in het Algemeen Bestuur van 28 maart 2007. In de verdeelsleutel zijn woningen en kantoren die reeds belast worden voor RijnGouwelijn Oost en/of W4, niet meegenomen in de telling (artikel 3, lid 1d). De toevoeging bestaat eruit dat wanneer een van deze projecten onverhoopt niet doorgaat, de verdeelsleutel wordt aangepast. Als dit zich voordoet betekent het per saldo een verschuiving van de bijdragen aan W4 en/of RijnGouwelijn Oost naar een bijdrage aan het Regionale Investeringsfonds. Voor de betreffende gemeenten levert dit geen lastenverzwaring op. Voor de overige gemeenten betekent het een lastenverlichting.
- Artikel 3 lid 2: geschrapt '2020 of uiterlijk'.
Toelichting: het fonds loopt van 2008 tot en met 2022, 15 jaar.
- Artikel 3 lid 4: aanvullende teksten a) 'voor de infrastructuurprojecten'; b) 'volgens de financiële systematiek van het Rijk (BDU)'; c) 'voor de versterking van de Greenport'; d)

'wordt ... gerekend' in plaats van 'betekent dat' ; en e) toevoeging van 'prijsspeil 2007' bij genoemde bedragen.

Toelichting: a) en b) Overeenkomstig wijzigingen in overweging nummer 13. c) Overeenkomstig benaming in artikel 1 lid 2. d) Redactionele aanpassing. e) Dit maakt een eventuele toekomstige inflatiecorrectie van de bijdragen uit het fonds aan de projecten mogelijk. Een dergelijke correctie is alleen mogelijk vanuit de rentebaten (artikel 3, lid 9); verhoging van de bijdragen van gemeenten aan het fonds is niet aan de orde.

- Artikel 3 lid 8: aanvullende tekst 'of nader te bepalen uitvoerende partijen'.
Toelichting: Dit laat de mogelijkheid open om de middelen ook aan andere partijen (publiek en eventueel privaat) te verstrekken voor zover het doel van deze overeenkomst daarmee gediend wordt. Vooral bij de projecten Offensief van Teylingen voor de versterking van de Greenport en de groenprojecten is nog niet duidelijk welke uitvoerende partijen betrokken zijn.
- Artikel 3 lid 10: de aanvulling "Indien door het Algemeen Bestuur van Holland Rijnland wordt besloten dat een project als genoemd onder artikel 1 lid 2, geen doorgang vindt, dan wel wanneer een project niet vóór 1 januari 2023 in uitvoering is genomen, zal terugbetaling plaatsvinden van het daarvoor gestorte bedrag, in beginsel inclusief de hierop betrekking hebbende rentebaten. Het percentage dat een gemeente ontvangt uit de terug te storten som, komt overeen met het percentage dat de gemeente in de totale storting heeft bijgedragen."
Toelichting: Bij een gedachtewisseling met de gemeenteraad van Noordwijkerhout is gebleken dat aanscherping nodig is van de bepalingen over restitutie van de middelen in het geval een of meerdere projecten niet gerealiseerd worden. Met uitzondering van de toevoeging 'in beginsel', is de betreffende aanvulling op 12 maart 2007 per brief aan de gemeente Noordwijkerhout kenbaar gemaakt (in afschrift aan andere gemeenten) en vastgesteld in het Algemeen Bestuur van 28 maart. Na beraadslaging in het Dagelijks Bestuur is besloten er de zinsnede 'in beginsel' aan toe te voegen. Dit houdt in dat als een project niet doorgaat de middelen volledig aan de gemeenten gerestitueerd worden. Het uitgangspunt is dat de daaraan gekoppelde in het fonds ontvangen rente tevens wordt uitgekeerd aan de gemeenten (waarbij dezelfde verdeelsystematiek wordt gehanteerd). Echter, de projecten zullen op verschillende momenten gedurende de looptijd van het fonds tot realisatie overgaan. Dit betekent dat voor het ene project eerder tot uitkering uit het fonds wordt overgegaan dan voor het andere project. Het gevolg daarvan is dat de middelen die nodig zijn voor andere projecten voor deze 'versnelling' nodig kunnen zijn. Deze projecten krijgen dan een zogenaamde 'rentebreuk'. Dat houdt in dat ze niet de volledige rente zullen opbouwen die nominaal verwacht mag worden bij lineaire renteopbouw. Om deze flexibiliteit in de aanwending van de fondsmiddelen mogelijk te maken, wordt er geen absolute verplichting over de rentebaten opgenomen. In de verordening wordt opgenomen dat een besluit over de toewijzing van middelen per project, inclusief eventuele rentebaten alleen kan worden genomen door het Algemeen Bestuur én dat de financiële gevolgen voor de andere projecten daarbij volledig in beeld dienen te zijn gebracht.
- Artikel 4 lid 2: 'mogelijke' in plaats van 'mogelijk'
Toelichting: redactionele aanpassing.
- Bijlage 1b, financiële uitwerking bijdragen gemeenten: Door correctie van een berekeningsfout is de totale bijdrage van Zoeterwoude naar beneden bijgesteld (met € 685.022 naar € 2.468.255) en gelijktijdig is een rentecorrectie (€ 685.022) opgevoerd. Het fondstotaal blijft hierdoor 142,5 miljoen euro.
Toelichting: Het college van Zoeterwoude heeft succesvol aangetoond dat 350 woningen op Swetterhage en De Zwethof die zijn aangeslagen voor het regionale investeringsfonds, reeds belast worden voor de RijnGouwelijk Oost en dus op basis van artikel 3, lid 1c niet mogen worden meegerekend. De gederfde inkomsten worden door verwachte rentebaten

gecompenseerd. Deze wijziging is in het Algemeen Bestuur van 28 maart 2007 bekrachtigd. De briefwisseling met Zoeterwoude zat bij de stukken voor deze vergadering.

Zonder tegenbericht zullen wij begin juli tot ondertekening van de overeenkomst overgaan. Uw college ontvangt hiervoor een uitnodiging.

Toezeggingen Algemeen Bestuur 28 maart

In het Algemeen Bestuur van 28 maart zijn twee moties aangenomen die voor het vervolg van de regionale investeringsstrategie van belang zijn. Deze moties zijn niet verwerkt in de overeenkomst maar dienen in de nadere concretisering ervan gestalte te krijgen.

Allereerst is een motie van de gemeente Zoeterwoude aangenomen waarin het Dagelijks Bestuur wordt opgeroepen zich in te spannen om private partijen te betrekken bij de financiering van de vijf projecten. Het Dagelijks Bestuur heeft toegezegd zich hiervoor in te spannen.

Ten tweede is een motie van de gemeente Voorschoten aangenomen waarin de bijdrage voor het project Rijnlandroute gekoppeld wordt aan een optimale inpassing van het tracé bij Voorschoten. In de motie zijn alle uitgangspunten genoemd waaraan het Algemeen Bestuur haar besluit om bij te dragen aan de Rijnlandroute uiteindelijk kan toetsen.

Tot uitvoering brengen van de regionale investeringsstrategie

In relatie tot de uitvoering van de investeringsstrategie komt ook op korte termijn nog meer op u af. Met deze brief willen wij u hierover kort informeren. Meer en uitgebreidere informatie heeft u inmiddels ontvangen of volgt op korte termijn. Het gaat om de volgende punten:

1. Raadsbesluit Tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
2. Ontwerpverordening Regionaal Investeringsfonds;
3. Ontwerpbegroting Holland Rijnland 2008 waarin het Programma Regionale Investeringsstrategie als separaat onderdeel is opgenomen.

Ad. 1) Raadsbesluit Tweede wijziging gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland
Onderdeel van de Overeenkomst RIS vormt de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland. Dit is nodig om een wettelijke grondslag te bieden voor bijdragen uit het fonds waarvan het beheer bij de regio is neergelegd. Het Algemeen Bestuur heeft op 28 maart het wijzigingsbesluit hiertoe vastgesteld. De bestuursorganen van de deelnemende gemeenten worden verzocht eensluidend de voorgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland vast te stellen.
Inwerkingtreding van de gewijzigde bepalingen in artikel 5 van de gemeenschappelijke regeling vinden plaats nadat alle raden hier unaniem mee hebben ingestemd. Het verzoek hiertoe is gescheiden van deze brief reeds aan de deelnemende gemeenten gericht (*datum en briefnummer invoegen*)

Ad. 2) Ontwerpverordening Regionaal Investeringsfonds

Separaat van deze brief ontvangt u van ons een schriftelijk verzoek om een gemeentelijke reactie te geven op de ontwerpverordening Regionaal Investeringsfonds (RIF). In samenspraak met werkgroepen bestaande uit gemeenteambtenaren is een concepttekst opgesteld op basis van de overeenkomst RIS. Op dit moment wordt een laatste hand gelegd aan de tekst van de ontwerpverordening RIF. Over deze uitwerking zal ook nog een (externe) financiële en bestuursjuridische toets plaatsvinden.
De ontwerpverordening RIF wordt tevens voor advies voorgelegd aan het portefeuillehoudersoverleg Bestuur en Middelen van 21 mei. Gelijktijdig zullen de gemeenteraden worden verzocht richting Dagelijks Bestuur te reageren op de ontwerpverordening. Hiervoor is een kort tijdpad omdat de ontwerpverordening voorligt in het

Algemeen Bestuur van 27 juni aanstaande. Vanwege de voorgeschiedenis (met de overeenkomst RIS) zijn wij van mening dat het mogelijk is om de gemeenteraden in deze periode te consulteren.

Wit-regel > Ad.3) Ontwerpbegroting Holland Rijnland 2008

In het Algemeen Bestuur van 27 juni ligt tevens de ontwerpbegroting van Holland Rijnland 2008 voor. Hierin is het Programma Regionale Investeringsstrategie als separaat onderdeel opgenomen. U ontvangt de begroting bij de reguliere stukken voor het Algemeen Bestuur, ongeveer drie weken van tevoren. Eerder is de begroting 2008 beschikbaar voor het portefeuillehoudersoverleg Bestuur en Middelen van 26 mei.

Hoogachtend,

het Dagelijks Bestuur
Holland Rijnland,

de secretaris,



R.M. van Netten

de voorzitter.



drs M.J.J. Lenferink

Bijlagen:

- 1) Overeenkomst Regionale Investeringsstrategie (inclusief bijlagen)
- 2) Motie Zoeterwoude
- 3) Motie Voorschoten