



Gemeente Zoeterwoude

Voorstel

Van het college van burgemeester en wethouders
Aan de raad van Zoeterwoude

Vergadering: 15 maart 2007
Nummer: 11

Afdeling: Directie
Registernummer: gjr/06-162-a
Onderwerp: Overeenkomst tot het instellen van een regionaal investeringsfonds.

Samenvatting:

De gezamenlijke colleges van Holland Rijnland hebben de intentie uitgesproken om te komen tot de oprichting van een regionaal investeringsfonds, waaruit grote projecten van regionaal belang gefinancierd kunnen worden. In een vast te stellen overeenkomst tot het instellen van een regionaal investeringsfonds worden de gemeentelijke bijdragen aan de projecten geregeld. Aanvankelijk hadden wij moeite met deze opgave die voor Zoeterwoude bovenop onze bijdragen aan het W4-project en de RijnGouwelijk-Oost komt. Bovenal omdat wij voor de Meerburgerpolder al tweemaal worden aangeslagen en omdat uitgangspunt van de deelnemende Gemeenten aan de RijnGouwelijk-Oost was dat zij geen individuele financiële bijdrage zouden leveren aan realisatie van de RGL-West. (In de Bestuursovereenkomst RijnGouwelijk-Oost staat in hoofdstuk 7.1c "*Uitgangspunt van de Gemeenten zal daarbij zijn geen financiële bijdrage te leveren aan de realisatie van RGL-west.*")

Op 22 december 2006 hebben wij een brief aan het dagelijks bestuur van Holland Rijnland gezonden, verwijzend naar een uitspraak van de portefeuillehouder Wienen gedaan in onze commissievergadering Middelen, met het verzoek om eventueel te bouwen woningen op Swetterhage en in de Zwethof in ieder geval niet aan te slaan voor de investeringsstrategie. Iets waar wij in het voorbereidende overleg herhaaldelijk op hebben gewezen. Door het positieve besluit op deze brief is de bijdrage voor Zoeterwoude teruggebracht van € 210.218 naar € 164.550 per jaar. De totaal te leveren bijdrage is hierdoor teruggebracht van € 3.153.277 naar € 2.468.255.

In de overeenkomst is in artikel 3.1c opgenomen dat het Algemeen Bestuur nieuwe afspraken kan vaststellen over het aantal te bouwen woningen en de m² te bouwen kantoren. De verschillen door een nieuwe verdeelsleutel zullen dan worden gecompenseerd door de bijdrage per inwoner aan te passen.

Gezien de grote belangen voor de realisatie van een adequate infrastructuur en het regionale groenprogramma (inclusief projecten in het groene hart) binnen de regio, waar ook Zoeterwoude van profiteert, adviseren wij u om in te stemmen met de overeenkomst, dit ondanks de relatief grote bijdrage die wij per inwoner aan regionale projecten leveren. In een vertrouwelijke notitie hebben wij u ingelicht over de financiële gevolgen van deze bijdrage in samenhang met de kosten en opbrengsten van de andere grote projecten op de korte en lange termijn.

Relatie met programmabegroting:

Opgenomen in de programmabegroting 2007 als risico in het weerstandsvermogen, gekwantificeerd op € 620.000, zijnde drie jaarlijkse bijdragen, vanaf 2008, van € 206.000.

Financiële consequenties:

Gedurende 15 jaar een jaarlijkse bijdrage aan het regionale investeringsfonds van € 164.550.

Communicatie:

Voorstel is tot stand gekomen in overleg met de partners in HollandRijnland.

Voorstel:

Wij stellen u voor te besluiten overeenkomstig het conceptbesluit.

Toelichting:

In 2002 hebben de toenmalige SDB en Leidse Regio gemeenten samen met de provincie Zuid-Holland het Programma van Afspraken ondertekend. Daarin staan veertien afspraken waarmee de belangrijkste ambities voor de regio zijn vastgelegd. Eén van die afspraken is bijvoorbeeld het realiseren van een regionale woonruimteverdeling. Deze afspraak is inmiddels gerealiseerd. Een andere afspraak is het handhaven van de zogenaamde 'saldo-nul migratie'. Dat betekent dat er alleen voor de opvang in de eigen regio wordt bijgebouwd. Door verdunning en vervanging van het huidige woningbestand betekent dat altijd nog dat er een woningbouwproductie van 33.000 woningen tot en met 2020 noodzakelijk is om de eigen woningmarkt op peil te houden. De gemeenten zijn volop bezig deze opgave te realiseren.

Om de veertien afspraken te realiseren zijn middelen en inspanningen nodig. Voor een aantal afspraken geldt dat deze binnen de huidige (financiële) kaders zijn te realiseren of dat de inzet grotendeels geleverd moet worden door marktpartijen, zoals bij de realisatie van woningen en kantoren. Er zijn echter ook afspraken waarvoor grote publieke investeringen nodig zijn die de draagkracht van gemeenten ver overstijgen.

In januari 2006 hebben de colleges van Holland Rijnland vastgesteld dat er vijf projecten in het Programma van Afspraken zijn benoemd waarvoor dergelijke grote investeringen nodig zijn. Het gaat om drie infrastructuurprojecten en twee projecten die de leefbaarheid en de omgevingskwaliteit in de regio verbeteren. Om realisatie van deze projecten dichterbij te brengen heeft het Dagelijks Bestuur een investeringsstrategie uitgedacht.

Het gaat om de volgende projecten:

1. de Rijnlandroute (de wegverbinding tussen de A4 en de N206);
2. de Rijn-Gouwelijn (hoogwaardig openbaar vervoer verbinding tussen Gouda en de kust voor zover het betreft het traject van deze verbinding tussen Leiden en de kust bij Katwijk en Noordwijk);
3. de noordelijke verbinding tussen de N206 en de A44 of A4;
4. het Offensief van Teylingen voor de versterking van de Greenport,
5. de realisatie van het regionale groenprogramma (inclusief projecten in het Groene Hart);

Het betreft alle projecten waarvoor cofinanciering van provincie en/of rijk vereist is. De totale investeringslast varieert van € 750 mln. tot maximaal € 1,5 mld. Deze bandbreedte is het gevolg van het verschil aan kwaliteitseisen die aan de infrastructurele projecten kan worden gesteld. In de huidige praktijk is het uitgesloten dat het rijk of de provincie hiervoor geld zal reserveren zonder dat er een regionale bijdrage tot stand komt. Vanwege de ambities van de regio, qua wonen, economie en milieu en landschap, hebben de gezamenlijke colleges van Holland Rijnland met elkaar geconstateerd dat een totale bijdrage van € 142,5 mln. aan de vijf projecten nodig is in de periode 2008-2020. Wanneer alle gemeenteraden van Holland Rijnland akkoord gaan met de gemeentelijke bijdrage, geldt de genoemde bijdrage als maximale inspanning van de regio om de

projecten te realiseren.

De gezamenlijke colleges van Holland Rijnland hebben de intentie uitgesproken dit vast te leggen in een overeenkomst. Deze overeenkomst leidt tot de oprichting van een regionaal investeringsfonds, waarin de gemeentelijke bijdragen aan de projecten geregeld worden.

Kosten per project

Hieronder is de € 142,5 miljoen opgesplitst naar de afzonderlijke projecten. De middelen zijn geormerkt, waardoor deze bedragen ook echt ten goede komen aan het desbetreffende project.

Kosten per project	
As Leiden-Katwijk:	
• Rijnlandroute	€ 37,5 mln
• Rijn-Gouwelijn (west)	€ 37,5 mln
Greenport:	
• Noordelijke verbinding tussen de N206 en de A44 of A4	€ 37,5 mln
• Offensief van Teylingen	€ 10,0 mln
• Milieu en landschap (incl. GH)	€ 20,0 mln
Bijdrage regio	€ 142,5 mln

Uitgangspunten overeenkomst

Uitgangspunten van de overeenkomst zijn:

- Het fonds is alleen bedoeld voor de hierboven genoemde maatregelen.
- Het betreft een pakket van maatregelen waarvan de effecten in de gehele regio merkbaar en voelbaar zullen zijn.
- Het principe van regionale solidariteit is leidend bij de verdeling van de lasten over de gemeenten.
- De draagkracht van gemeenten staat onder druk. Wij zijn van mening dat de gemeente in staat is om in de periode 2008-2020 de gevraagde bijdrage te realiseren.
- De verdeelsystematiek is gebaseerd op het aantal inwoners, het aantal nieuw te bouwen woningen en de te realiseren vierkante meters kantooroppervlak per gemeente.
- Woningen en kantoren die in het kader van de W4 en/of de Rijn-Gouwelijn Oost worden aangeslagen, worden niet dubbel belast
- De bijdrage per gemeente komt tot stand door een jaarlijkse storting in het fonds, met ingang van 2008 en doorlopend tot 2020.
- De bijdrage is gebaseerd op prijspeil 2006 en wordt niet geïndexeerd.
- Om de instelling van het fonds formeel mogelijk te maken is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland noodzakelijk en dient een verordening te worden ontworpen. Deze worden in juni 2007 aan het Algemeen Bestuur voorgelegd.
- Er geldt een maximale bijdrage per project. Deze is totstandgekomen op basis van ervaringscijfers. Zo is de maximale bijdrage aan de infrastructuurprojecten vastgesteld op € 37,5 mln. per project, hetgeen eenderde is van de bijdrage die de provincie/regio bij moeten dragen aan soortgelijke projecten op grond van de financiële systematiek van het Rijk (de systematiek gekoppeld aan de zogenaamde Brede Doel Uitkering of BDU).
- Als een project onverhoopt niet gerealiseerd wordt zodat de regionale bijdrage vervalt, dan worden de middelen teruggestort naar de gemeenten.

- Niet iedere maatregel zal in hetzelfde tempo gerealiseerd worden. Zowel in de uitwerking van de individuele projecten als in de afspraken met provincie en rijk zullen deze tempoverschillen tot uiting komen. Voor de regio blijft de pakketgedachte het uitgangspunt maar het is onwaarschijnlijk dat de afspraken met provincie en rijk in één keer over het hele pakket zullen gaan.
- Bij de uitwerking van de infrastructuurprojecten streeft de regio naar een hoogwaardige inpassing in de omgeving.
- In 2012 wordt de werking van het fonds geëvalueerd.

Verdeelsystematiek

Op basis van deze uitgangspunten is een verdeelsystematiek ontworpen. Deze kent drie onderdelen, te weten aantal nieuw te bouwen woningen, aantal te realiseren vierkante meters kantooroppervlak en aantal inwoners per gemeente. Hierbij zijn de volgende peildata en aantallen gebruikt:

- Inwoners: het aantal inwoners per 1 januari 2005. De bijdrage per inwoner bedraagt € 245 voor de gehele periode.
- Nieuwbouwwoningen: het aantal nieuw te bouwen woningen zoals opgegeven door de gemeenten op 5 september 2006. Deze aantallen dienen bestuurlijk te worden vastgesteld in de Woonvisie van de regio die voorligt in het Algemeen Bestuur. Op deze cijfers is een correctie toegepast. Dat was nodig omdat een deel van de afspraken over woningbouw in de regio reeds is gerealiseerd; omdat de periode waarop het fonds van toepassing is (2008-2020), afwijkt van de periode(s) waarvoor woningbouwafspraken zijn gemaakt (2005-2010 en 2011-2020); en omdat de opgaven van de gemeenten een zekere mate van overplanning kennen. Daarnaast zijn de woningen die reeds belast worden voor de projecten W4 en RGL-oost niet meegenomen in de verdeelsleutel. In de bijlagen bij de overeenkomst is een notitie opgenomen waarin precies is beschreven hoe deze correctie is toegepast. Per woning is een bijdrage van € 2000 vastgesteld voor de gehele periode.
- Kantoren: de vierkante meters kantoren die in de kantorenstrategie door het Algemeen Bestuur van 15 februari 2006 zijn vastgesteld. Vierkante meters kantoor die reeds belast worden voor de projecten W4 en RGL-oost zijn niet meegenomen in de verdeelsleutel. Per vierkante meter kantooroppervlak is een bijdrage van € 50 voor de gehele periode gerekend.

Bijdrage per gemeente

Hieronder is de € 142,5 miljoen opgesplitst naar de afzonderlijke projecten. Het middelen zijn geormerkt, waardoor deze bedragen ook echt ten goede komen aan het desbetreffende project.

Op basis van de verdeelsystematiek is hieronder een berekening weergegeven van de totale kosten en de kosten per jaar per regiogemeente. De looptijd van het investeringsfonds is van 2008-2020.

Gemeenten	Bijdrage totaal	Bijdrage per jaar
Alkemade	5.532.974	368.865
Hillegom	6.451.900	430.127
Katwijk	26.465.062	1.764.337
Leiden	46.149.773	3.076.652
Leiderdorp	8.565.333	571.022
Lisse	6.143.504	409.567
Noordwijk	8.780.227	585.348
Noordwijkerhout	5.679.877	378.658

Oegstgeest	6.013.198	400.880
Teylingen	10.978.572	731.905
Voorschoten	8.586.303	572.420
Zoeterwoude	2.468.255	164.550

In een vertrouwelijke notitie hebben wij u ingelicht over de financiële gevolgen van deze bijdrage in samenhang met de kosten en opbrengsten van de andere grote projecten op de korte en lange termijn.

In de perspectiefnota 2008 worden nadere voorstellen gedaan voor de dekking van de bijdrage vermeld onder 3.

Bijlagen:

- Overeenkomst oprichting Investeringsfonds (inclusief bijlagen)
- brief van Dagelijks Bestuur Holland Rijnland

Zoeterwoude, 1 maart 2007

Burgemeester en wethouders van Zoeterwoude,
~~de secretaris,~~

de burgemeester,

~~/W.A.M. Zoetemelk-van der Hulst~~

E.G.E.M. Bloemen



Gemeente Zoeterwoude

Besluit van de Raad

Registernummer: gjr/06-162-b

De raad van de gemeente Zoeterwoude,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1 maart 2007,

gelet op de bepalingen van de Gemeentewet,

Besluit:

1. In te stemmen met de oprichting van een Investeringsfonds HollandRijnland om een regionale bijdrage van maximaal € 142,5 mln. aan de volgende projecten mogelijk te maken:
 - de Rijnlandroute (de wegverbinding tussen de A4 en de N206);
 - de Rijn-Gouwelijn (hoogwaardig openbaar vervoer verbinding tussen Gouda en de kust voor zover het betreft het traject van deze verbinding tussen Leiden en de kust bij Katwijk en Noordwijk);
 - de noordelijke verbinding tussen de N206 en de A44 of A4;
 - het Offensief van Teylingen voor de versterking van de Greenport,
 - de realisatie van het regionale groenprogramma (inclusief projecten in het Groene Hart).
2. In te stemmen met de intentieovereenkomst regionale investeringsstrategie Holland Rijnland en de burgemeester te machtigen deze overeenkomst te tekenen met inachtneming van de wijziging op grond van de reactie van het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland op de brief van het college van 22 december 2006 (zie raadsvoorstel);
3. Akkoord gaan met een bijdrage vanuit de gemeente aan het fonds van € 164.550 per jaar met ingang van 2008 en doorlopend tot en met 2020.
4. B&W opdracht te geven om in de perspectiefnota 2008 nadere voorstellen te doen voor de dekking van de bijdrage vermeld onder 3.
5. Het Dagelijks Bestuur van Holland Rijnland schriftelijk op de hoogte te brengen van het besluit.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 15 maart 2007,

de griffier,

de voorzitter,

U.S. Cengiz

E.G.F.M. Bloemen