

Samen Leiden

Bestuursovereenkomst 2010-2014

Deze bestuursovereenkomst kent drie onderdelen:

1. Bestuursakkoord
2. Beleidsakkoord
3. Samenstelling College incl. Portefeuilleverdeling

Leiden, 28 april 2010

Bestuursakkoord

Onderstaande partijen komen overeen:

- gezamenlijk de verantwoordelijkheid te nemen voor een College 2010-2014

Ten aanzien van de samenstelling van het College

- in het College namens elke deelnemende partij, die met 4 of meer zetels in de Raad is vertegenwoordigd, één wethouder te laten benoemen;
- aan D66, met 10 zetels in de Raad vertegenwoordigd, de gelegenheid te bieden een tweede wethouder te laten benoemen, doch uitsluitend indien alsdan het aantal wethouders niet meer dan 6 bedraagt;
- elke partij, die met minder dan 4 zetels in de Raad is vertegenwoordigd, de gelegenheid te bieden een nader te beschrijven beleidsonderdeel aan de portefeuille van een wethouder naar keuze toe te voegen.

Ten aanzien van de betrokkenheid van burgers

- de besluitvorming in College en Raad op een zodanige manier in te richten dat (organisaties van) burgers van de oorsprong invloed kunnen hebben op de planvorming van de gemeente;
- dat deelnemende partijen een gezamenlijke visie op “publiekspolitiek” formuleren; hiertoe zal met ondersteuning van de griffie een concept worden opgesteld, dat via het presidium en met preadvies van het College, ter besluitvorming aan de Raad wordt voorgelegd.

Ten aanzien van het Collegeprogramma

- het College opdracht te geven vóór het zomerreces 2010 de Raad een perspectiefnota aan te bieden, inclusief een sluitend financieel beeld voor 2011; bij de begrotingsbehandeling in het najaar van 2010 worden tevens scenario's voor het realiseren van een sluitend meerjarenperspectief geboden.

Ten aanzien van de nieuwe werkwijze

- het College richting te geven door middel van een globaal inhoudelijk beleidsakkoord;
- dat partijen die deelnemen aan het College de voorstellen van het College die in overeenstemming zijn met het beleidsakkoord zullen steunen;
- een werkwijze te hanteren waarin partijen/fracties elk overig voorstel afmeten aan de eigen politieke en inhoudelijke beoordeling;
- het College de opdracht te geven om in geval van interne politieke verdeeldheid over een voorstel van een wethouder, deze de gelegenheid te geven verschillende varianten van het voorstel aan de raad ter besluitvorming voor te leggen;

- overige voorstellen zoveel mogelijk te voorzien van scenario's waarover serieus gedebatteerd kan worden in de Raad; het College geeft dan echter wel een voorkeursoptie aan;
- een open houding te garanderen; hierdoor zijn er geen vaststaande meerderheden, noch minderheden; elk voorstel wordt op zijn merites beoordeeld vanuit de eigen politieke positie van een fractie;
- deze nieuwe werkwijze, waarin geen scheidslijn coalitie/oppositie meer bestaat, en waarin het College en raadsfracties op zoek gaan naar (wisselende) meerderheden voor hun voorstellen, na een jaar met College en Raad te evalueren en zo nodig bij te stellen.

Ten aanzien van de begroting

- in beginsel gezamenlijk de verantwoordelijkheid te nemen voor het tijdig accorderen van een sluitende begroting;
- na te streven dat de behandeling van de conceptbegroting ruim vóór 15 november zal aanvangen;
- in te dienen amendementen bij de begroting te zullen voorzien van een deugdelijke dekking;
- de financiële deskundigheid en ondersteuning van de commissies te versterken;

Ten aanzien van het vertrouwen

- het vertrouwen in een wethouder niet op te zeggen, indien deze ander beleid uitvoert dan de eigen fractie voorstond of voorstaat; de enige manier om dat beleid te stuiten is door een raadsmeerderheid te vinden die het onderliggende besluit wijzigt;
- de vertrouwensregel uitsluitend te gebruiken binnen de controlerende taak van de Raad; als gevolg hiervan valt een College niet als een wethouder moet aftreden, maar wordt deze vervangen door de partij waaruit hij/zij afkomstig is, dan wel wordt desgewenst een andere partij in het College betrokken.

Ten aanzien van de omgang met elkaar

- een respectvolle omgang met elkaar te garanderen, die zich uit in goede persoonlijke omgangsvormen en een respectvolle bejegening;
- om in stellingnames het belang van en de omgang met de minderheid mee te wegen.

Beleidsakkoord

Ondertekenende partijen komen het volgende overeen:

1. Het College bevordert de realisatie van hoogwaardig openbaar vervoer in en om Leiden. Daarbij gelden de volgende afspraken:
 - a. Het College hanteert als leidend principe voor zijn handelen: geen (medewerking aan een) RijnGouwelijn door Leiden;
 - b. Het College benoemt een onafhankelijke adviescommissie die onderzoekt op welke wijze de juridische positie en de financiële consequenties voor Leiden geoptimaliseerd kunnen worden;
 - c. In samenwerking met betrokken burgers en organisaties, de Provincie en de regio gemeenten worden OV-alternatieven onderzocht en ontwikkeld;
 - d. Voluit wordt ingezet op de realisatie van dubbelspoor Leiden-Utrecht v.v.
2. Het College doet al het mogelijke om de lokale lasten niet meer dan trendmatig te laten stijgen. Vergroening van de belastingen is daarbij het uitgangspunt, waarbij door een ruimhartig kwijtscheldingsbeleid ongewenste inkomenseffecten bij financieel zwakkeren worden tegengegaan.
3. Als zoekrichting voor de bezuinigingen gaat het College uit van de variant "Centrumstad" genoemd in Palet 2010 (Ambtelijke verkenningen naar keuzen in beleid), zonder daarbij nu reeds elk van de afzonderlijke voorstellen over te nemen. Daarbij gelden tevens voor het College de volgende uitgangspunten:
 - a. Besparingen op bureaucratie en niet-uitvoerende functies binnen de ambtelijke organisatie hebben de voorkeur.
 - b. Uitgangspunt is tevens het rapport Leiden Stad van Ambities, met name aanbeveling 1 ("minder plannen meer realisatie").
 - c. Op geen enkel programma rust een absoluut taboe, maar de zwaksten in de samenleving worden ontzien. Op minimale wijze wordt uitsluitend bespaard voor zover sprake is van ondoelmatigheid in de uitvoering.
 - d. Beleidskeuzes verdienen de voorkeur boven de "kaasschaafmethode".
 - e. Activiteiten die voortvloeien uit het profiel "Leiden Stad van Ontdekkingen" worden bij deze beleidskeuzes waar mogelijk ontzien.
 - f. Het College stelt een beleidskader op voor inhuur externen. Hierbij worden zowel financiële kaders als doelstellingen voor een lerende organisatie voor de organisatie betrokken. Ook wordt de wijze van verantwoorden (vooraf en achteraf) opgenomen.
4. Het College doet voorstellen om de vrij besteedbare NUON-gelden duurzaam en niet-consumptief te investeren in bereikbaarheid (30%), onderwijs (20%), milieu en groen (30%) en sociaal-maatschappelijke en culturele infrastructuur (20%); de genoemde percentages zijn indicatief.
5. Leiden moet grootschalig investeren in duurzame energie. Dat kan door (woning)isolatie en het investeren in vormen van duurzame energie (windmolens, zonne-energie, warmtepompen etc.). Er wordt werk gemaakt van duurzame mobiliteit (biogas, elektrisch).
6. Voor het College staat in de zorg de kwaliteit en de eigen keuze van cliënten voorop. Doel is menselijke zorg, dus dichtbij, vertrouwd en kleinschalig. Het College komt met voorstellen om de huidige zorgveiling met ingang van 2011 te vervangen door een ander systeem.
7. Het bedrijventerrein Oostvlietpolder komt er niet. Het College komt hiertoe met een voorstel naar de Raad tot het nemen van een voorbereidingsbesluit ter wijziging van

het bestemmingsplan Oostvlietpolder. Dit geeft de Raad de gelegenheid een besluit te nemen over de toekomst van de Oostvlietpolder.

8. Het College streeft de realisatie van een duurzame Oost-West-verbinding voor het autoverkeer tussen A4 en A44 na, met minimale overlast voor omwonenden en bij voorkeur ondertunneld. Tevens wordt het knelpunt Lammenschansweg- Lammenschansplein aangepakt. De ongelijkvloerse kruising Knoop-West/ Plesmanlaan wordt conform FES-aanvraag uitgevoerd.
Het College geeft uitvoering aan de realisatie van een oostelijke ringweg tussen Kanaalweg en Willem de Zwijgerlaan. Hierbij is het genomen kaderbesluit het voorkeustracé. Daarbij wordt onderzocht welke ruimtelijke en financiële inpassingsalternatieven mogelijk zijn.
9. Het College geeft voortvarend uitvoering aan het vastgestelde Programma Binnenstad en zoekt daarbij indien noodzakelijk de extra benodigde middelen. Het College realiseert mede daartoe 1000 extra parkeerplaatsen in ondergrondse parkeergarages in de binnenstad (Garenmarkt, Lammermarkt en Kaasmarkt) te beginnen op de Garenmarkt en de Lammermarkt.
In het kader van duurzame mobiliteit worden de plannen voor een Duurzaam Mobiliteits-Centrum (DMC) op het Haagwegterrein actief ondersteund.
10. Het College doet een onderzoek naar de oorzaken en mogelijke oplossingen van scheefwonen en presenteert dit binnen 4 maanden aan de Raad. Tot de uitkomst van dat onderzoek mag de sociale woningvoorraad (huurwoningen < 650 euro, koopwoningen < 170 duizend euro en studentenwoningen) niet afnemen. De uitkomst van het onderzoek kan voor het college aanleiding vormen om de Woonvisie te herzien.
11. Het College bevriest de werkzaamheden voor de Morspoortgarage voor drie maanden. In samenwerking met de wijk Transvaal wordt gezocht naar aanpassing van het plan, waarbij op basis van het bestemmingsplan, minimaal 65% van de geplande capaciteit gerealiseerd wordt. Het schrappen van één verdieping is daarbij één van de opties.
12. In overleg met de buurgemeenten zet het College in op een gefaseerde overdracht van taken en personeel aan de NV BOR. Op 1 januari 2012 gaat het personeel over naar de NV BOR, tenzij voor 1 juli 2011 blijkt dat door organisatorische verbeteringen vergelijkbare besparingen gerealiseerd worden als bij de overgang van het personeel. Daarom wordt met voorrang gewerkt aan verbetering van de eigen organisatie.
13. Leiden wordt de meest klantvriendelijke gemeente van Nederland met minder bureaucratie; minder regels; meer en betere dienstverlening en een transparant, vernieuwend voorlichtingsbeleid. Te denken valt hierbij aan ruimere openingstijden van het Stadhuis, een alles-in-één-vergunning, automatische vergunningverlening en afschaffing van parkeerzônering.
14. Het College draagt zorg voor een verbetering van de kwaliteit van de openbare ruimte in Leiden. De Leidenaar ervaart zijn stad in de daartoe gebruikelijke monitors als schoner, helder en veiliger.
15. Ten behoeve van een aantrekkelijke stad worden de plannen voor het Cultuurkwartier (de Nobel, Lakenhal) uitgevoerd.
16. Coffeeshops die zich niet aan de regels houden worden gesloten tot een minimum van 8.

Slotbepaling:

Geldende visie- en beleidsnota's blijven onverminderd van kracht voor zover ze niet in tegenspraak zijn met dit Beleidsakkoord, totdat de Raad anders beslist.

Samenstelling College incl. portefeuillevdeling

Ondertekende partijen komen de volgende samenstelling van het College overeen:

Het College zal bestaan uit de burgemeester en 5 wethouders;
2 wethouders namens D66 en 1 wethouder van de overige partijen die het Beleidsakkoord hebben ondertekend.

Portefeuillevdeling:

Burgemeester	Bestuur Veiligheid Handhaving
D66	Financiën Bereikbaarheid Economie
D66	Onderwijs Sport Omgevingskwaliteit
VVD	Ruimtelijke Ordening (incl. RO parkeergarages) Volkshuisvesting Binnenstad Publiekszaken
SP	Jeugd Welzijn en Zorg Personeelszaken
CDA	Cultuur Werk en Inkomen Participatiegelden