



## JAARVERSLAG 2008

24 juni 2009

In Holland Rijnland werken samen:  
Alkemade, Hillegom, Katwijk,  
Leiden, Leiderdorp, Lisse,  
Noordwijk, Noordwijkerhout,  
Oegstgeest, Teylingen,  
Voorschoten en Zoeterwoude

---

## 1. INLEIDING

Voor u ligt het jaarverslag en de jaarrekening 2008 van het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland.

In goede samenwerking met de bestuursorganen, bestuurders en ambtenaren van de deelnemende gemeenten, en de ambtelijke organisatie van de regio is een aantal mooie resultaten geboekt en zijn er forse stappen gezet in belangrijke onderwerpen.

Wat is er bereikt:

Hier onder wordt in het kort een opsomming gegeven van de belangrijkste hoogtepunten in het afgelopen jaar.

### Ruimtelijke Agenda

- *Randstad Urgent contract Holland Rijnland ondertekend.* In oktober 2008 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat namens het Kabinet het Randstad Urgent contract ondertekend voor de projecten van Holland Rijnland (Greenport, Valkenburg, Bioscience, Rijnlandroute, RijnGouwelijn). Het rijk erkent hiermee het belang van deze projecten voor de economische structuur van de Randstad. Ook heeft de Minister de toezegging gedaan dat er een rijksbijdrage voor de projecten komt. De grootte van het bedrag moet in 2009 blijken. Aan Bioscience is in 2008 reeds € 10 mln. toegekend voor de ongelijkvloerse kruising. De gemeente Leiden is de ontvanger van dit bedrag.
- *Regionale Structuurvisie in procedure gebracht.* Na een lang traject is eind 2008 de concept Regionale Structuurvisie afgerond. In december is deze voor zienswijze naar de gemeenteraden gestuurd.
- *Greenport visie afgerond en eerste stappen genomen naar organisatie en projecten.* Als deeluitwerking van de concept Regionale Structuurvisie is eind 2008 de ontwerp Inter gemeentelijke Structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek afgerond en vervolgens ter visie gelegd. Eerder in het jaar was voor de Greenport al een FES-aanvraag gehonoreerd voor twee uit te voeren projecten, te weten Trappenberg-Kloosterschuur en Delfweg. Voor eerst genoemde project is er een FES bijdrage toegekend van € 4,5 miljoen en voor de Delfweg € 2,3 miljoen. Daarnaast zijn in 2008 de Samenwerkingsovereenkomst en bijbehorende raadsvoorstellen opgeleverd voor de oprichting van de Greenport Ontwikkelings Maatschappij.
- *Visie openbaar vervoer Holland Rijnland opgesteld.* Een andere deeluitwerking van de Regionale Structuurvisie die in 2008 in procedure is gebracht, is de OV-visie. Deze visie op het openbaar vervoer in Holland Rijnland is gelijktijdig met de RSV naar de gemeenteraden gestuurd en vormt belangrijke input voor de nieuw te verlenen OV-concessie door de provincie.
- *Voorkeustracé Rijnlandroute bepaald.* In maart 2008 is op basis van een maatschappelijke kosten-baten-analyse het voorkeustracé van de Rijnlandroute door het Algemeen Bestuur vastgesteld. Dit voorstel is door Provinciale Staten bijna geheel overgenomen. Hierdoor worden de te onderzoeken tracés in de vervolgstudie (project MER) beperkt tot twee waarvan de N11-variant via een bypass langs de A44 ten oosten van het Valkenburgse Meer naar de N206 bij Katwijk de bestuurlijke voorkeur heeft. Het opwaarderen van de Churchillaan wordt als nulplusvariant meegenomen in de studie. Later heeft Provinciale Staten besloten om in de vervolgstudie nog een tracé uit de inspraak toe te voegen, het zogenaamde spoortracé. Eind 2008 is de startnotitie voor het vervolgonderzoek naar de Rijnlandroute (project MER) verschenen.

- *Samenwerkingsagenda Noordelijke Ontsluiting Greenport (NOG) opgesteld.* Eind 2008 hebben de provincies Noord- en Zuid-Holland samen met de stadsregio Amsterdam, Holland Rijnland en de betrokken gemeenten een samenwerkingsagenda uitgebracht. Hierin staan maatregelen om de bereikbaarheid en de leefbaarheid in de Bollenstreek en de Haarlemmermeer te verbeteren. Concreet is afgesproken welke partijen aan de lat staan voor de uitwerking van de projecten. Het gaat daarbij onder andere om een verbinding tussen de N206 en de N205 bij Hillegom, een aantal maatregelen om de bereikbaarheid over de weg van het 'middengebied' van de Bollenstreek te verbeteren en een studie naar de noordelijke randweg Rijnsburg. Daarnaast heeft Holland Rijnland het trekkerschap op zich genomen van de uitwerking van de OV-corridor Bollenstreek-Haarlemmermeer-Schiphol/Amsterdam (o.a. doortrekking Zuidtangent).
- *Regionale Huisvestingsverordening vastgesteld.* In 2008 is de aangepaste huisvestingsverordening door het Algemeen Bestuur vastgesteld.
- *Tegenvallende woningbouwproductie en introductie van woningbouwregisseur.* Holland Rijnland monitort jaarlijks de woningbouwproductie in de regio. In het eerste halfjaar van 2008 zijn bijna 400 woningen toegevoegd (CBS, 2009). De doelstelling uit het convenant Woningbouwafspraken 2005-2009 (realisatie van 14.620 nieuwbouwwoningen) wordt vrijwel zeker niet gehaald. Tot en met juli 2008 is 37% van die taakstelling gerealiseerd. Gevolg is dat voor de woningbouw tot en met 2008 slechts € 8,9 mln. van de in totaal gereserveerde BLS-subsidie € 24 mln. zeker is gesteld. De regio is daarmee een van de slechtst producerende regio's in Nederland. Dit heeft er medio 2008 toe geleid dat er een woningbouwregisseur is aangenomen die knelpunten in de woningbouwproductie moet signaleren en waar mogelijk wegnemen. In 2008 is VROM een nieuwe ronde verstedelijkingsafspraken gestart voor de periode 2010-2020.

### **Sociale Agenda**

- In Holland Rijnland is de aanval op de schooluitval ingezet. In vier jaar tijd willen de scholen voor voortgezet onderwijs en de ROC's het aantal nieuwe voortijdig schoolverlaters met 40% terugdringen. Hiertoe is in juni een convenant met het Rijk gesloten, en hebben de scholen gezamenlijk maatregelen benoemd die de schooluitval terug moeten dringen. In 2009 willen de scholen met de gemeenten in Holland Rijnland komen tot een meerjarig programma voortijdig schoolverlaten.
- Het regionale arbeidsmarktbeleid is op de kaart gezet in 2008. Ondernemers, onderwijs en overheid zijn er van doordrongen dat arbeidsmarktvoorwaarden op regionale schaal opgepakt moeten worden. Zowel het vraagstuk aansluiting onderwijs-arbeidsmarkt en het tekort aan voldoende geschoold personeel op langere termijn, als de gevolgen van de economische crisis op de korte termijn, vragen om regionale oplossingen. Met de vaststelling van regionaal arbeidsmarktbeleid en een drukbezochte regiowerktop, gehouden bij de FloraHolland in Rijnsburg, zijn hiertoe de eerste stappen gezet.
- Het Regionaal Bureau Leerplicht heeft in 2008 zeer grote vooruitgang geboekt in de administratie. In 2008 zijn de leerlingenadministraties van 6 gemeenten overgeheveld. Per januari 2009 worden ook de leerlingenadministraties van Leiden en Kaag&Braassem overgedragen aan het Regionaal Bureau Leerplicht en dan hebben alle gemeenten in Holland Rijnland – op Noordwijkerhout na – zowel leerplichthandhaving als de leerlingenadministratie ondergebracht bij het Regionaal Bureau Leerplicht. Hiermee is een samenhangende registratie van waar alle leerlingen in de regio op school zitten, van verzuim en van voortijdig schoolverlaten mogelijk geworden. In 2008 is voorts een aansluiting op het GBA verkregen en hebben diverse opschoningsoperaties plaatsgevonden. Het Regionaal

Bureau Leerplicht heeft deelgenomen aan een pilot om het voor VO-scholen en MBO-instellingen mogelijk te maken verzuim digitaal via een landelijk loket te melden. Al met al is in 2008 een grote inspanning geleverd die vele knelpunten uit de eerdere jaren in het bestaan van het Regionaal Bureau Leerplicht heeft opgelost.

- Holland Rijnland heeft in 2008 een faciliterend en coördinerend bijgedragen aan het project Ketenaanpak Jeugd dat samen met alle gemeenten in Holland Rijnland en Rijnstreek en met de belangrijkste maatschappelijke zorginstellingen voor jeugdigen en gezin wordt uitgevoerd. In dit project is een verwijzindex aangeschaft en is de implementatie ervan gestart bij de Jeugdgezondheidszorg 0-19 jaar, het Algemeen maatschappelijk werk en Bureau Jeugdzorg. Voorts is een regionale visie op het Centrum voor Jeugd en gezin vastgesteld. Tenslotte is de methodiek Eén gezin, één plan ontwikkeld waarbij verschillende zorgpartijen met zogenoemde multiprobleemgezinnen gezamenlijk één plan van aanpak ontwikkelen in plaats van verschillende afzonderlijke plannen. Tevens worden hierbij afspraken gemaakt over de coördinatie van zorg. Dit project heeft een landelijke voorbeeldfunctie door de regionale samenwerking.
- In 2008 is onder verantwoordelijkheid van Holland Rijnland en in samenwerking met CWI's, ROC's en sociale diensten het regionale Jongerenloket voor Onderwijs en werk van start gegaan. Vanaf januari was dit loket in de Leidse regio actief en vanaf juni ook in de Duin- en Bollenstreek. In dit jaar wisten vele jongeren de weg naar het jongerenloket te vinden: maar liefst 550 jongeren zijn daadwerkelijk gestart met een traject bij het jongerenloket, waarvan er eind 2008 reeds 339 waren geplaatst op een opleiding en/of werk.

### **Bestuur**

- Evaluatie Holland Rijnland:  
In 2008 heeft er een evaluatie plaats gevonden over de samenwerking tussen de 12 gemeenten binnen het samenwerkingsverband Holland Rijnland. Hiertoe heeft een delegatie van het Dagelijks Bestuur een bezoek gebracht aan de raadscommissies van de aan Holland Rijnland deelnemende gemeenten. Daarnaast heeft het organisatieadviesbureau Holland Consultancy een externe evaluatie uitgevoerd en hiertoe naast de 12 gemeenten met verschillende partners van Holland Rijnland interviews gehouden. De belangrijkste conclusies die hieruit naar voren zijn gekomen luiden:
    - Dat de afgelopen vier jaar heeft de samenwerking tussen de gemeenten zich in positieve zin heeft ontwikkeld. Op veel dossiers is aanzienlijke voortgang geboekt. Het instellen van het Regionaal Investeringsfonds voor co-financiering van vijf grote projecten getuigt van grote bestuurskracht. Ook wordt er hard gewerkt om de ambities vastgelegd in het Programma van Afspraken uit 2002 te realiseren. Daarvoor is medewerking van provincie(s) en Rijk cruciaal.
    - Met Holland Rijnland hebben de samenwerkende gemeenten, meer dan voorheen, een instrument om gesprekspartner te zijn voor deze overheden. Uiteraard ligt er ook nog veel huiswerk. Met het realiseren van (infra)projecten als de Rijn Gouwelijk, de Rijnlandroute, de noordelijke ontsluiting Greenport Duin- en Bollenstreek en de Greenport zelf, is een proces waar vele jaren mee zijn gemoeid. Het opzetten van een regionaal uitvoeringsprogramma Natuur&Landschap, het uitvoeren van de regionale visie op openbaar vervoer zijn dossiers die nog in de kinderschoenen staan. Met een sluitende aanpak voortijdig schoolverlaten is een voortvarende start gemaakt. Maar er moet nog veel worden gedaan om de doelstellingen te realiseren. De ingezette koers van niet vrijblijvende samenwerking moet dan ook worden voortgezet om de grote projecten daadwerkelijk te realiseren.
-

- Naast deze positieve constatering ziet ons bestuur in de evaluatie voldoende aanknopingspunten om de werkwijze van de samenwerking te verbeteren. En daarmee onder andere te werken aan blijvende betrokkenheid en draagvlak onder raads- en collegeleden. De werkgroep Boeien en Binden die hiertoe is ingesteld zal in 2009 met voorstellen komen.
- In 2008 heeft een organisatiewijziging plaatsgevonden. De organisatie bestaat nu uit de afdelingen Ruimtelijke Agenda (RA), Sociale Agenda (SoAg), Bestuurs- en Managementondersteuning (BMO) en Middelen, Beheer en Control (MBC). De programmamanagers zijn lijnmanagers geworden van de afdelingen RA en SoAg. Het Regionaal Bureau Leerplicht is onderdeel geworden van de afdeling SoAg. Daarmee is er efficiencywinst geboekt in de overhead en is tevens betere aansluiting van het Regionaal Bureau Leerplicht op het gemeentelijk jeugdbeleid mogelijk geworden.
- Binnen het ambtelijke apparaat wordt gewerkt aan een verdergaande professionalisering van de bedrijfsvoering. Verhoging van de kwaliteit en de effectiviteit zijn daarin de doelen.

In het hierna volgende jaarverslag en de jaarrekening wordt verder inhoudelijk ingegaan op de programma's: Ruimtelijke Agenda, Sociale agenda en Bestuur en Middelen. De substantiële afwijkingen tussen begrote en werkelijke bedragen met betrekking tot de materiële kosten worden toegelicht. De afwijkingen in de personele kosten zijn toegelicht in de staat geraamde en werkelijke uren.

Het jaarverslag betreft een verantwoording op deelprogramma niveau. Dit is gelijk aan de begroting 2008 die ook op deelprogramma niveau is vastgesteld.

---

