

GRIFFIE

ARCHIEF

SDB / SLR
 Mevrouw J. Lieve
 Postbus 87
 2160 AB LISSE

Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek		
Reg. nr. 2004000781 TAB 03		
Afd. Dat.	06 JUL 2004	Bijl.
Afdel.	K208	Ontv. bev.
Class. nr.	0723	Org. Ond. 2004

Uw kenmerk :
 Datum :
 Ons kenmerk : GRI 310793
 Datum : 2 juli 2004

Bijlage(n) : -2-
 Inlichtingen : C.J. Pluimgraaff
 Doorkiesnr. : 071-406 24 07
 Verzonden : 05 JULI 2004

Onderwerp: Besluit fusie Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek en Samenwerkingsorgaan Leidse Regio

Geachte mevrouw Lieve,

Hierbij treft u het getekende raadsbesluit aan betreffende de fusie tussen het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek en Samenwerkingsorgaan Leidse Regio.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd, mochten er nog vragen zijn dan kunt u altijd contact met ons opnemen.

Hoogachtend,

C.J. Pluimgraaff
 Griffiesecretaresse van de gemeente Katwijk

c.c. griffie

gemeentehuis	: Zeeweg 127	telefoon	: 071-40 82 222 (centrale)	Postbank	: 24328	openbaar vervoer:
	ingang Julianalaan	telefax	: 071-40 82 386 (centrale)	Rabobank	: 3318.40.406	90/Haarlem
postadres	: Postbus 589			BNG	: 2890.044.68	32 en 41/Leiden
	: 2220 AN KATWIJK ZH	gemeentewerf	: Schoolstraat 2	BTW-nr	: NL0025.28.423.8.03	90/Den Haag
		telefax	: 071-40 82 353			67/Den Haag (spits)
						35/Leiden (spits)



Aan de gemeenteraad

Raadsvergadering : 1 juli 2004
Registratienummer : 315892
Portefeuillehouder : Burgemeester J. Wienen

Katwijk, 25 mei 2004

Onderwerp: Fusie Samenwerkingorgaan Duin- en Bollenstreek en Samenwerkingsorgaan Leidse Regio

Gevraagde beslissing:

Gevraagde beslissing: door de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester:

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aangaan.
2. gelijk met 1. de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB) opheffen.

Gevraagde beslissing: door de raad:

3. in te stemmen met de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004;
- 4a. het aantal vertegenwoordigers in het algemeen bestuur bepalen op twee;
- b. als leden in het algemeen bestuur namens de gemeente Katwijk zullen burgemeester J. Wienen en wethouder A. van der Plas zitting nemen;
- c. plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur namens de gemeente Katwijk zullen wethouder J. Slings van Zanden en wethouder W.J. van Duijn zijn;
5. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie voor te bereiden, te verlengen tot het moment van de formele inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling;
6. het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland op te dragen de liquidatie voor de onder 2 genoemde regelingen met de bevoegde organen af te handelen;
7. de intentie uit te spreken de model huisvestingsverordening (en daarop volgende wijzigingen) te volgen, waarbij de raad uiterlijk binnen drie maanden na regionale besluitvorming de lokale huisvestingsverordening overeenkomstig vaststelt en om uiterlijk na twee jaar te bezien of alsnog gekomen kan worden tot overdracht van de verordenende bevoegdheid aan het regionaal bestuur, waarbij als toetsingskader met name wordt bezien of het instrumentarium teneinde te voorkomen dat zich te grote ontwrichtingen van de lokale woningmarkt gaan voordoen heeft gefunctioneerd en of de gemeenteraad gedurende deze twee jaar aanleiding heeft gezien om in afwijking met de eerder genoemde intentie-uitspraak af te wijken van de door het regiobestuur vastgestelde model-huisvestingsverordening;
8. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen gelet op de reactie van de Stuurgroep naar aanleiding van de door de Katwijk gemaakte opmerkingen en het dagelijks bestuur van de nieuwe regio op te dragen om na de consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van de nieuwe regio voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.

Inleiding

Op 5 april 2004 is het definitieve voorstel inzake de fusie van het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB) en het Samenwerkingsverband Leidse Regio (SLR) ontvangen. Het definitieve voorstel van de fusie vindt zijn weerslag in de nu voorgestelde gemeenschappelijke regeling, die de bestuursorganen (raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester) van de gemeenten die aan de regeling gaan deelnemen, moeten vaststellen.

In de voorbereiding naar dit definitieve voorstel heeft de raad op 28 februari 2002 zijn intentie uitgesproken om te komen tot een fusie van beide gemeenschappelijke regelingen. Op 25 september 2003 heeft de raad zijn

reactie op het op Ontwerpvoorstel Integratie SDB en SLR (Schietstuk) vastgesteld. Naar aanleiding van deze reactie en de reacties van de raden van de andere gemeenten is het definitieve voorstel tot stand gekomen.

Beoogd resultaat

Een fusie tussen beide samenwerkingsorganen en een gemeenschappelijke regeling ter behartiging van de regionale belangen, waarbij voldoende ruimte blijft bestaan om lokale belangen op lokaal niveau te behartigen.

Argumenten

- 1.1 Het grondgebied van beide samenwerkingsverbanden heeft een strategische ligging tussen de sterk verstedelijkte Amsterdamse regio ten noorden en de Haagse en Rotterdamse regio's ten zuiden daarvan. Door deze strategische ligging worden de gemeenten in dit gebied geconfronteerd met een toenemende druk op de infrastructuur en op de schaarse ruimte om te kunnen wonen, werken en recreëren.
- 1.2 De ontwikkeling van het gebied en het behoud van de huidige kwaliteiten is bij uitstek een opgave voor de gemeenten zelf. In de aanloop naar deze fusie zijn de gemeenten tot de conclusie gekomen dat het gewenst is om de afwegingen over gezamenlijke belangen niet langer over te laten aan provincie of rijk.
- 1.3 Een samenhangende aanpak van regionale vraagstukken vraagt om samenwerking die de schaal van de huidige twee samenwerkingsverbanden afzonderlijk, overstijgt.
- 1.4 Bij de intentieverklaring is uitgesproken om te komen tot één bestuurlijk en organisatorisch regionaal samenwerkingsverband
- 1.5 Samenwerking tussen de 16 gemeenten heeft zich inmiddels ontwikkeld op basis van de aanpak van knelpunten op het gebied van wonen, werken, verkeer & vervoer en natuur & landschap in het kader van het Programma van Afspraken (PvA). Het is gewenst de verdere uitwerking en uitvoering van het PvA in te bedden in een meer geëigende structuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- 1.6 Gelet op de toelichting en het standpunt van de Stuurgroep in haar brief van 12 mei 2004, naar aanleiding van de door de gemeente Katwijk gemaakt opmerkingen m.b.t. het beleidskader Regionale woonruimteverdeling kan hiermee worden ingestemd.

Kanttekeningen

- 1.1 De samenhang en het gemeenschappelijke belang wordt verondersteld, als gevolg van de strategische ligging, i.c. de druk van buiten. Er is nauwelijks sprake van een eigen culturele en maatschappelijke samenhang in dit totale gebied, die deze regio zou kunnen onderscheiden van andere regio's.
- 1.2 Intergemeentelijke samenwerking is verlengd lokaal bestuur op bovenlokale onderwerpen. De samenwerking betekent dat omwille van de regionale samenwerking een deel van de lokale zeggenschap in de oplossing moet worden prijsgegeven.
- 1.3 Bij intergemeentelijke samenwerking kan altijd een spanningsveld ontstaan op het raakvlak van regionale en lokale belangen. Regionale belangen betreffen ook altijd lokale aangelegenheden, zij het dat deze op een regionale schaal worden geformuleerd.
- 1.4 Inbedding van de samenwerking in een structuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen verzekert ook de democratische legitimatie daarvan. Een gemeenschappelijk orgaan is echter geen vierde bestuurslaag. Verlengd lokaal bestuur laat de verantwoordelijkheid voor beslissingen bij de raden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten, hoewel zij op de inhoud van de besluitvorming maar beperkte invloed hebben.

Middelen

De geconsolideerde begroting SDB-SLR laat – voor wat betreft de inwonerbijdrage – een voordeel voor de voormalige SDB- gemeenten gezien. Uitgangspunt voor de gemeente Katwijk is geweest dat de samenvoeging SDB-SLR geen budgettair nadeel mag opleveren. De gepresenteerde uitgangspunten in de geconsolideerde begroting zijn redelijk. In werkelijkheid kunnen echter wel degelijk afwijkingen ten opzichte van deze uitgangspunten optreden met een mogelijk budgettair nadeel.

Uitvoering

Het besluit tot vaststellen van de gemeenschappelijke regeling moet op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en door hen worden ingeschreven in het provinciale register. Pas daarna treedt de gemeenschappelijke regeling in werking.

KRV-fusieproces

De fusie tussen het SDB en het SLR heeft geen gevolgen voor het KRV fusieproces. Het KRV-fusieproces zal er echter toe leiden dat de gemeente na fusie minder vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur en minder stemmen heeft dan daarvoor. Dit is een gevolg van de verdeelsleutel voor AB leden per gemeente en het feit dat kleinere gemeenten naar verhouding meer stemmen hebben dan grotere.

Zowel over de fusie van SDB en SLR, als over de Regionale woonvisie heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de besturen van de gemeenten Rijnsburg en Valkenburg.

Burgemeester en wethouders van Katwijk,
De secretaris, De burgemeester,
K.H. Mollema Drs. J. Wienen

Bijlage(n): - Beslisdocument Integratie SDB/SLR
- Communicatie afspraken.



Raadsbesluit

Raadsvergadering : 1 juli 2004
Registratienummer : 315892

De raad van de gemeente Katwijk;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Katwijk van 25 mei 2004;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

BESLUIT:

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aangaan.
2. gelijk met 1. de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB) opheffen.
3. in te stemmen met de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004;
- 4a. het aantal vertegenwoordigers in het algemeen bestuur bepalen op twee;
- b. als leden in het algemeen bestuur namens de gemeente Katwijk zullen burgemeester J. Wienen en wethouder A. van der Plas zitting nemen;
- c. plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur namens de gemeente Katwijk zullen wethouder J. Slings van Zanden en wethouder W.J. van Duijn zijn;
5. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie voor te bereiden, te verlengen tot het moment van de formele inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling;
6. het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland op te dragen de liquidatie voor de onder 2 genoemde regelingen met de bevoegde organen af te handelen;
7. de intentie uit te spreken de model huisvestingsverordening (en daarop volgende wijzigingen) te volgen, waarbij de raad uiterlijk binnen drie maanden na regionale besluitvorming de lokale huisvestingsverordening overeenkomstig vaststelt en om uiterlijk na twee jaar te bezien of alsnog gekomen kan worden tot overdracht van de verordenende bevoegdheid aan het regionaal bestuur, waarbij als toetsingskader met name wordt bezien of het instrumentarium teneinde te voorkomen dat zich te grote ontwrictingen van de lokale woningmarkt gaan voordoen heeft gefunctioneerd en of de gemeenteraad gedurende deze twee jaar aanleiding heeft gezien om in afwijking met de eerder genoemde intentie-uitspraak af te wijken van de door het regiobestuur vastgestelde model-huisvestingsverordening;
8. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen gelet op de reactie van de Stuurgroep naar aanleiding van de door de Katwijk gemaakte opmerkingen en het dagelijks bestuur van de nieuwe regio op te dragen om na de consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van de nieuwe regio voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.

Raad:
Besluit:

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Katwijk
in zijn openbare vergadering d.d. 1 juli 2004
De griffier,

De voorzitter,

Aldus vastgesteld door het college van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Katwijk d.d. 18 mei 2004
De secretaris, De burgemeester,

Aldus vastgesteld door de burgemeester van de gemeente Katwijk
d.d. 18 mei 2004
De burgemeester,