

Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek		
Re: 04.0092/2004		
Afd. Dat.	13 JUL 2004	B.j.
Afd.:	11:	Offv. Bev.
Class. nr. 07.23	Org. Oms. RNE/JLi	

Fusie SLR/SDB.

2004.

Nr. : 04.0092.
Dnst. : ID

Leiden, 1 juni 2004.

Inleiding

Eind 2002 hebben de 16 gemeenten uit de Duin- en Bollenstreek en de Leidse Regio samen met de provincie het "Programma van Afspraken" ondertekend. De 16 gemeenten hebben hiermee niet alleen afspraken gemaakt over de hoofdlijnen van de ontwikkeling van het gebied, ook is afgesproken om te komen tot één woningmarkt en om in het vervolg gezamenlijk een regionaal beleid te ontwikkelen op de terreinen werken, wonen, verkeer&vervoer en natuur&landschap. De beide Dagelijkse Besturen van de samenwerkingsorganen uit de Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio constateerden vervolgens dat de uitvoering van het Programma van Afspraken vraagt om een integratie van de beide samenwerkingsorganen en de totstandkoming van één regionaal bestuur met één ambtelijke organisatie. Op initiatief van de beide Dagelijkse Besturen hebben begin 2003 de 16 gemeenten zich in principe uitgesproken om te komen tot één nieuw samenwerkingsorgaan voor de beide regio's en de instelling van een stuurgroep om de fusie voor te bereiden. De 16 gemeenten hebben ingestemd met een plan van aanpak en zich vervolgens halverwege 2003 overeenkomstig dit plan van aanpak uitgesproken over het zg. "Schietstuk" waarin de contouren van een nieuw samenwerkingsorgaan zijn weergegeven. Een uitgebreide weergave van de activiteiten, die hebben geleid tot onderhavig beslisdocument, vindt u in de notitie "Overzicht bestuurlijk integratieproces" onderdeel van de bundel 'beslisdocument'.

Thans ligt het beslisdocument aan de 16 raden voor. Om te komen tot de fusie van SDB en SLR, waarbij een nieuwe regionale organisatie genaamd Holland Rijnland wordt gevormd en de bestaande regelingen worden opgeheven, wordt u door de stuurgroep gevraagd de nodige besluiten op basis van het Beslisdocument Integratie SDB/SLR te nemen. In dit document zijn opgenomen de aanbiedingsbrief, de reeds eerder aan u voorgelegde Nota van Beantwoording naar aanleiding van de opmerkingen uit de regio, de ontwerp gemeenschappelijke regeling, de ontwerp begroting 2004, het beleidskader regionale woonruimteverdeling en het overzicht bestuurlijk integratieproces. Tevens zijn bij brief van 12 mei 2004 de ingekomen reacties en het definitieve standpunt van de stuurgroep ten aanzien van het Beslisdocument bekend gemaakt, waarbij ook op de naar aanleiding van de behandeling in de Commissie Regionale Aangelegenheden door Leiden bij brief van 11 mei 2004 ingebrachte punten is ingegaan.

Uitvoeringsprogramma

Inmiddels wordt gewerkt aan de uitvoering van het Programma van Afspraken. Een tweede Uitvoeringsprogramma (2004) is begin dit jaar door de 16 raden en de provincie vastgesteld.

Opgemerkt dat voor de sociale pijler (de regionale samenwerkingsafspraken op het terrein van het sociaal beleid) een min of meer separaat traject loopt, dat evenwel verbonden is met de besluitvorming over de gemeenschappelijk regeling voor de nieuwe regio nu daarbij tevens de regeling Volwasseneneducatie en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen worden opgeheven. De vraag is of met de fusie ook alle financiën en personele middelen naar Holland Rijnland overgaan, dan wel dat alles vooralsnog blijft zitten waar het zit, doch onder regie van de regio. Er wordt thans themagewijs geïnventariseerd wat er allemaal gebeurt en gezocht naar praktische oplossingen. Daarnaast is er voor de regionale sociale agenda voor het gebied van Holland Rijnland een visie ontwikkeld door Blaauwberg - welke zich thans nog in de conceptfase bevindt.

Over de Regionale Sociale Agenda is nadere besluitvorming noodzakelijk. Uitgangspunt is dat wat nu aan samenwerking plaatsvindt, wordt gehandhaafd in afwachting van nadere uitwerking van de sociale pijler. Wij zullen daarbij inbrengen niet overhaast te werk te gaan en te trachten om op basis van de themagewijze inventarisatie te komen tot een soort 'Programma van Afspraken' voor de sociale agenda en daarbij te bezien in welke vorm daaraan het beste gestalte kan worden gegeven. Een en ander behoeft thans niet aan de besluitvorming over de fusie in de weg te staan. Voorgesteld wordt om in beginsel in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Volwasseneneducatie Leidse Regio en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio, inclusief wijzigingen, doch de opheffing eerst te effectueren zodra en indien dit voortvloeit uit de nadere uitwerking van de sociale pijler in het nieuwe regionale verband. De thans voorliggende gemeenschappelijke regeling staat hieraan niet aan in de weg en laat voorts toe dat, in afwachting van de verdere uitwerking, de regio door de nieuwe regio wordt gevoerd.

Belangrijkste beslispunten.

De belangrijkste punten waarop een beslissing van uw Raad wordt gevraagd zijn, het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling, het opheffen van een aantal bestaande regelingen en het al dan niet overdragen van de verordenende bevoegdheid inzake de Huisvestingswet aan het regionaal bestuur. De stuurgroep vraagt de gemeenten om uiterlijk 1 juli 2004 te besluiten. Als definitieve datum waarop ook alle noodzakelijke organisatorische en juridische stappen zijn genomen en de nieuwe organisatie operationeel is, wordt gedacht aan 1 oktober 2004.

Gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling zoals nu aan u wordt voorgelegd is het resultaat van een intensief besluitvormingsproces. De regeling is een samenwerkingsverband van gemeenten gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen.

In de regeling worden de taken en bevoegdheden van het samenwerkingsorgaan benoemd. Deze komen voort uit het Programma van Afspraken (Hoofdstuk 3). Er zijn taken van de oude regelingen die in een enkel geval bij een andere uitvoerder worden ondergebracht. Ook bestaat de mogelijkheid dat diensten worden aangeboden door het samenwerkingsorgaan aan een deel van de 16 gemeenten, aan een ander samenwerkingsverband of zelfs aan gemeenten die buiten het samenwerkingsverband vallen (artikel 4, derde lid).

Vervolgens worden de samenstelling, bevoegdheden en handelwijze van het algemeen en dagelijks bestuur vastgelegd. De vertegenwoordiging in het algemeen bestuur per gemeente bestaat uit twee leden, gekozen door de gemeenteraden uit hun leden of die van het college. Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners kunnen per eenheid van 20.000 inwoners een extra vertegenwoordiger aanwijzen. Mocht een gemeente hiertoe overgaan, dan heeft dat echter geen invloed op het aantal stemmen: iedere gemeente heeft per eenheid van 10.000 inwoners twee stemmen. Besluiten worden genomen bij meerderheid (de helft plus één) van stemmen.

Het dagelijks bestuur wordt gekozen door het algemeen bestuur, uit de leden van het algemeen bestuur. Daarbij kunnen de colleges van de betrokken gemeenten kandidaten voordragen. Vanuit Leiden is, mede naar aanleiding van de behandeling in de Commissie Regionale Aangelegenheden, met klem verzocht om de leden het dagelijks bestuur boventallig te maken. De Stuurgroep heeft echter bij brief van 12 mei 2004 laten weten dit in strijd met de Wgr te achten, terwijl voorts de Leidse wens door een substantieel deel van de gemeenten niet wordt onderschreven. Van dit standpunt hebben wij kennisgenomen.

Voorgesteld wordt om te komen tot een relatief klein dagelijks bestuur (5 – 8 leden).

Voorts zijn in Hoofdstuk 9 van de regeling de financiële bepalingen opgenomen. De begroting wordt, nadat de deelnemende gemeenten hun commentaar daarop hebben kenbaar gemaakt, door het algemeen bestuur vastgesteld. In de begroting wordt het bedrag geraamd dat de gemeenten verschuldigd zullen zijn als bijdrage in de kosten voor het komende jaar. De gemeenten betalen naar rato van hun inwoneraantal; een afwijking van deze vergoedingsregeling is mogelijk indien het algemeen bestuur een andere verdeelsleutel vaststelt. Dit zal het geval zijn indien een gemeente bepaalde diensten niet of juist extra afneemt. Voor 2004 is de concept-begroting opgenomen in het beslisdocument; onder het kopje Financiën wordt hier nader aandacht aan besteed. Definitieve vaststelling van de verschuldigde bijdrage vindt plaats met het vaststellen van de jaarrekening.

Met het besluiten tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland en het opheffen van het SBD, het SLR en de regelingen in de Leidse regio voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, voor Verkeer en Vervoer, voor Werk en Inkomen en voor Volwasseneneducatie en goedkeuring door GS, kan de nieuwe regeling in werking treden. Na een jaar zal de een evaluatie van de gemeenschappelijke regeling plaatsvinden en zal worden bezien of de regeling aanpassing behoeft.

Huisvestingsverordening.

Een belangrijk inhoudelijk punt betreft het realiseren van één regionale woningmarkt, een afspraak uit het Programma van Afspraken. Aan het gezamenlijk portefeuillehoudersoverleg RO/Wonen is advies gevraagd om te komen met een inhoudelijk voorstel waar breed draagvlak voor bestaat bij de gemeenteraden. Er is door deze portefeuillehouders op hoofdlijnen inhoudelijk overeenstemming bereikt over de vormgeving van deze woningmarkt. Over de vraag of aan het nieuwe regionale bestuur de verordenende bevoegdheid tot het vaststellen van een regionale huisvestingsverordening dient te worden overgedragen (zoals thans in de Leidse regio het geval), dan wel dat kan worden volstaan met het door het regionaal bestuur vaststellen van kaders en criteria (vast te leggen in een model) voor een gemeentelijke huisvestingsverordening, bestaat geen unanimititeit onder de portefeuillehouders.

De Stuurgroep legt nu een gemeenschappelijke regeling aan u voor die aan beide opvattingen tegemoet komt. De verordenende bevoegdheid voor het vaststellen van de huisvestingsverordening komt bij de regio voor de gemeenten die bereid zijn die bevoegdheid over te dragen. Gemeenten die in dit stadium deze bevoegdheid niet over kunnen dragen krijgen de ruimte binnen de door het regiobestuur vastgestelde kaders een lokale huisvestingsverordening vast te stellen. Dit dient evenwel te geschieden binnen drie maanden na inwerkingtreding van de regeling.

De besluitvorming omtrent de gemeenschappelijke regeling én het beleidskader is dan ook onlosmakelijk met elkaar verbonden. Daarom wordt gelijktijdig het "Beleidskader regionale woonruimteverdeling" ter besluitvorming voorgelegd. In de begeleidende brief van de stuurgroep wordt dit voorstel uitgebreid toegelicht.

Voorgesteld wordt om de verordenende bevoegdheid, zoals deze was overgedragen aan het SROVLR, over te dragen aan het Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland.

Bij brief van 12 mei 2004 heeft de Stuurgroep naar aanleiding van een aantal reacties van andere gemeenten laten weten dat regionale toewijzing van nieuwbouw koopwoningen onder de koop-prijsgrens eerst na afspraken over toewijzingssystematiek en over vereffening of compensatie onder de regionale woonruimteverdeling kunnen gaan vallen.

Het PHO Wonen is gevraagd om daartoe met een uitgewerkt voorstel te komen. Het beleidskader wordt op dit punt gefaseerd en de definitieve tekst van punt 8 luidt nu:

'8 De regionale woningtoewijzing betreft alle bestaande en nieuwbouwwoningen vallend onder de maximale huurprijsgrens.'

Voor Leiden is van essentieel belang dat is bevestigd dat de nieuwe regio beslist over de vraag of sociale koopwoningen wel of niet zullen meetellen bij de regionale woonruimteverdeling. Daarbij achten wij het voorts essentieel dat de sociale koopwoningen regionaal verdeeld blijven worden. Aldus gezien wordt geadviseerd om met het beleidskader in te stemmen.

Voor het overige heeft de Stuurgroep aangegeven vast te houden aan de cumulatieve voorwaarden (waaronder het toewijzingsresultaat ten opzichte van het gemiddelde over drie voorgaande jaren) als criterium voor lokaal maatwerk. Het standpunt van de Stuurgroep laat het beleidskader ten aanzien van de cumulatie ongewijzigd, zodat er geen sprake is van een door Leiden onaanvaardbaar te achten aanpassing die teruggrijpt op een historische situatie van 'voor de fusie'.

Overige beslispunten

Financiën

De nu voorliggende geconsolideerde begroting 2004 zal na inwerkingtreding van de nieuwe regeling aan het algemeen bestuur ter vaststelling worden voorgelegd.

Tevens zal in de komende periode gewerkt gaan worden aan een ontwerp-begroting 2005.

De stuurgroep vraagt de Raad zijn gevoelens omtrent deze begroting kenbaar te maken.

Voorgesteld wordt om kennis te nemen van de geconsolideerde begroting 2004 zoals deze in concept voor ligt.

De inwonersbijdrage van de SLR-gemeenten stijgt in de nieuwe constructie van € 10,68 naar € 11,66 en van de SDB-gemeenten daalt van € 20,39 naar € 19,23. Dit wordt veroorzaakt door het gelijkstellen van de inwonersbijdrage voor het basispakket voor alle deelnemende gemeenten in de nieuwe regeling. Dit is weergegeven in de onderstaande tabel.

Tabel: Ontwikkeling bijdrage SLR en SDB-gemeenten (zie ook blz. 67 van het beslisdocument):

	SLR	SDB
	<i>Bijdrage per inwoner</i>	
Basispakket huidige situatie	7,84	9,98
Basispakket nieuwe situatie na gelijkschakeling op basis gewogen gemiddelde (a)	8,82	8,82
Plustaken SLR resp. SDB (b)	2,84	10,41
Totaal a + b	11,66	19,23

De inwonersbijdrage voor de SLR-gemeenten stijgt dus van € 10,68 (nl. € 7,84 + € 2,84) naar € 11,66, een stijging van € 0,98 per inwoner per jaar. Voor Leiden een nadeel van: 117.200 inwoners x € 0,98 = € 115.000,- (afgerond).

Bij de begroting van de nieuwe regeling en afrekening van de SLR-regelingen worden nog de volgende kanttekeningen geplaatst:

1. Voor 2005 en volgende jaren dient een taakstelling van 5% vermindering van de gemeentelijke bijdragen in de nieuwe regeling te worden gerealiseerd. Voorgesteld wordt bij de actualisering van de huidige meerjarenraming de geprognosticeerde bijdragen 2005 tot en met 2008 aan te houden + € 115.000,- per jaar voor de harmonisatie minus 5% taakstelling.

2. De nieuwe regeling gaat in per 1 juli 2004. De bijgestelde bijdrage heeft betrekking op heel 2004.
Indien afspraak is de harmonisering per 1 juli in te laten gaan is het nadeel voor Leiden voor 2004 circa 50% lager.
3. In de huidige inwonersbijdrage van € 10,68 voor de SLR-gemeenten is begrepen de dekking in de salariskosten van Leidse ambtenaren, werkzaam voor de SLR. Er is sprake van desintegratieschade die inmiddels bij de stuurgroep is gemeld en welke bij het samenwerkingsorgaan wordt gedeclareerd.
4. De exacte financiële consequenties ten aanzien van de (eventuele) instroom van de eigen medewerkers in de nieuwe regeling moeten nog nader worden bezien, omdat de kosten van de Leidse ambtenaren aan de regiogemeenten worden doorberekend, inclusief een opslag van 40% voor overhead (pc's, salarisadministratie, etc.). Deze opslag komt te vervallen. Leidt tot verlaging van het bedrag per inwoner voor de gemeenten, maar ook tot wegvallen van de bijdrage in de Leidse overhead.

Overige opmerkingen bij de conceptbegroting:

5. Over de rekeningen van de SLR en de SDB over het eerste halfjaar van 2004 zal verantwoording worden afgelegd. Dit maakt onderdeel uit van de liquidatie van de regelingen.
6. Gelet op de tekst op blz. 31 van de conceptbegroting zal nog nadere afstemming over de BTW-heffing plaats moeten vinden. Geschetst is de situatie die betrekking heeft op de SDB. De salariskosten van bij Leiden in dienst zijnde medewerkers die werkzaam zijn voor de SLR worden met BTW-opslag aan de regeling doorberekend. De bijdrage per inwoner is inclusief BTW, die voor teruggaaf in aanmerking komt.
7. Ten aanzien van de tekst over de verplichte paragraaf over het weerstandsvermogen (blz. 29 conceptbegroting) merken wij op dat de primaire verantwoordelijkheid voor de financiën van de regeling bij het dagelijks bestuur van de regeling zelf ligt. Verder zal een volgens het Besluit begroting en Verantwoording opgestelde risicoparagraaf inzicht moeten bieden in hoeverre deze aanleiding geeft tot de vorming van weerstandscapaciteit bij de deelnemende gemeenten.
8. Volgens de paragraaf over de financiering van de regeling is er geen sprake van een leningenportefeuille. Volgens de staat van activa op blz. 62 bedraagt de boekwaarde van de investeringen ultimo 2004 € 137.250,- (aanschafwaarde € 537.582,-). Het totaal aan reserves en voorzieningen bedraagt volgens blz. 63 ultimo 2004 circa € 241.000,-. De verdere balansinformatie van de SDB is (nog) niet bekend.

Aanwijzing AB-leden

Zoals opgemerkt wijst een gemeente twee Raads- of Collegeleden aan als leden van het algemeen bestuur en kan per 20.000 inwoners een extra lid (en plaatsvervanger) worden aangewezen. Leiden kan derhalve maximaal 7 leden (en plaatsvervangende leden) aanwijzen. U wordt voorgesteld de Leidse leden en plaatsvervangende leden aan te wijzen.

Mandatering Stuurgroep

Zoals ook bij voorgaande acties is het wenselijk handelingen om te komen tot de fusie door de Stuurgroep Integratie SDB/SLR te laten voorbereiden. Uw Raad wordt dan ook verzocht de eerdere mandatering van bevoegdheden ter uitvoering van deze taken te verlengen tot de totstandkoming van de nieuwe gemeenschappelijke regeling een feit is.

Opheffing bestaande GR

Om het overgaan van de bestaande gemeenschappelijke regelingen in de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland vloeiend te laten verlopen wordt voorgesteld de liquidatie van de op te heffen gemeenschappelijke regelingen af te laten handelen door de algemene besturen van het

SLR en het SDB, eventueel in samenspraak met het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland.

Uiterlijk 1 juli 2004 wenst de Stuurgroep de definitieve besluiten van de deelnemende gemeenten te ontvangen, zodat met de verdere uitwerking van het integratieproces een aanvang kan worden gemaakt.

Commissie Regionale Aangelegenheden

Het beslisdocument Integratie SDB/SLR is informatief aan de orde geweest in de Cie RA op 22 april 2004, alwaar de heren Wienen en Meerburg de Commissie toelichting op het document hebben gegeven. De opmerkingen van de Commissie zijn door het College bij brief van 11 mei 2004 onder de aandacht van de Stuurgroep gebracht. Bij brief van 12 mei 2004 heeft de Stuurgroep gereageerd zoals hiervoor reeds aangegeven.

Wij stellen uw Raad voor het hierna in ontwerp afgedrukte besluit te nemen.

Burgemeester en Wethouders van Leiden,
de Secretaris, de Burgemeester,
P.I.M. v.d. WIJNGAART. H.J.J. LENFERINK.

De Raad der gemeente Leiden;

Gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders (raadsvoorstel nr. 04.0092 van 2004);

B E S L U I T:

1. aan te gaan de gemeenschappelijke regeling 'Holland Rijnland' luidende aldus:

"De raden, de Colleges van Burgemeester en Wethouders en de Burgemeesters van de gemeenten; Alkemade, Hillegom, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Rijnsburg, Sassenheim, Valkenburg(ZH), Voorhout, Voorschoten, Warmond en Zoeterwoude, ieder voor zoveel hun bevoegdheden betreft.

Overwegende

dat met het oog op een evenwichtige ruimtelijke, sociale en economische ontwikkeling van het grondgebied van de bovengenoemde gemeenten, bestuurlijke samenwerking en coördinatie noodzakelijk is;

dat in dat kader gezamenlijke behartiging van bepaalde belangen noodzakelijk is;

dat in het Programma van Afspraken toekomst Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio de zestien gemeenteraden van de beide samenwerkingsgebieden hebben aangegeven dat:

- a. zij richting willen geven aan de eigen toekomst, zich rekenschap gevend van de ontwikkelingen in het grotere geheel;
- b. zij hiervoor verantwoordelijk zijn in samenspraak met burgers en organisaties uit beide samenwerkingsgebieden en de directe omgeving hiervan; en
- c. dat de provincie daarbij partner is en indien noodzakelijk scheidsrechter.

dat met het Programma van Afspraken een regionale inhoudelijke agenda is vastgesteld die een solide basis biedt voor integratie van de bestaande samenwerkingsverbanden in de Duin- en Bollenstreek en de Leidse Regio;

dat op initiatief van de betreffende besturen van de gemeenschappelijke regelingen de stap genomen is om aan de zestien betrokken gemeenteraden de principe-uitspraak voor te leggen om te komen tot één nieuw regionaal samenwerkingsorgaan op de schaal van het huidige SDB en SLR;

dat door de zestien gemeenteraden de intentie is uitgesproken om te komen tot de oprichting van een nieuw regionaal gemeentelijk samenwerkingsorgaan van de gemeenten in de Leidse regio en de Duin- en Bollenstreek;

dat op grond van de notitie 'contouren van een nieuwe regio' door de zestien betrokken gemeenteraden is gereageerd;

dat door de stuurgroep integratie SDB/SLR in de Nota van Beantwoording is gereageerd op de ingekomen reacties;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUITEN;

de hierna volgende gemeenschappelijke regeling aan te gaan,
genaamd: "Gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland" luidende:

HOOFDSTUK 1 - BEGRIPSBEPALINGEN

Artikel 1

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

- a. de regeling: deze gemeenschappelijke regeling;
- b. het samenwerkingsorgaan: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van de regeling;
- c. een deelnemende gemeente: een aan de regeling deelnemende gemeente;
- d. het gebied; het grondgebied van de deelnemende gemeenten;
- e. Gedeputeerde staten: Gedeputeerde staten van Zuid-Holland;
- f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

HOOFDSTUK 2 - HET OPENBAAR LICHAAM

Artikel 2 Openbaar lichaam

1. Er is een openbaar lichaam genaamd "Samenwerkingsorgaan Holland Rijnland".
2. Het openbaar lichaam is rechtspersoon als bedoeld in artikel 8, lid 1 van de wet en is gevestigd in Lisse.
3. In afwijking van lid 2 kan het algemeen bestuur een uitzondering maken wat betreft de vestigingsplaats.

Artikel 3 Samenstelling

Het bestuur van het samenwerkingsorgaan bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 – TAKEN EN BEVOEGDHEDEN

Artikel 4 Belangenbehartiging

1. Het samenwerkingsorgaan heeft tot taak, vanuit de gedachte van verlengd lokaal bestuur en met inachtneming van wat verder in de regeling is bepaald, het behartigen van gemeenschappelijke belangen van de gemeenten op de in artikel 5 genoemde beleidsterreinen die bepalend zijn voor een evenwichtige en voorspoedige ontwikkeling van het gebied.
2. De in het eerste lid genoemde taak omvat, met erkenning van de eigen bevoegdheden van de besturen van de gemeenten, het gevraagd of ongevraagd adviseren over:
 - a. alle aangelegenheden, waarvan redelijkerwijs kan worden aangenomen, dat zij voor de intergemeentelijke verhoudingen en ontwikkelingen van wezenlijk belang zijn;
 - b. aangelegenheden, waarvoor beraad door een of meer besturen van de deelnemende gemeenten wordt gewenst.
3. a. Het samenwerkingsorgaan kan diensten verlenen ten behoeve van één of meer deelnemende gemeenten, indien deze gemeenten daarom verzoeken. Diensten kunnen ook aan andere gemeenten of organisaties worden verleend.
 - b. Het dagelijks bestuur legt deze regeling voor instemming voor aan het algemeen bestuur.
 - c. Het samenwerkingsorgaan kan diensten afnemen van een deelnemende gemeente, dit tegen nader overeen te komen voorwaarden.

Artikel 5 Taken en bevoegdheden

Ter behartiging van de in artikel 4 lid 1 genoemde belangen voert het samenwerkingsorgaan de volgende taken uit:

1. Economische zaken, toerisme en recreatie
het vaststellen en periodiek actualiseren van een:
 - a. regionale economische ontwikkelingsstrategie (REOS);
 - b. bedrijventerreinenstrategie;
 - c. regionale visie toerisme en recreatie.
2. Milieu
 - a. het realiseren en in stand houden van een gecoördineerde handhavingstructuur voor het milieubeleid in de regio;
 - b. intergemeentelijke coördinatie en afstemming via overleg, onderzoek en planning;
 - c. de coördinatie van de uitvoering van gevelisolatieprojecten ter sanering van wegverkeerslawaaï op grond van het Bijdragebesluit openbare lichamen milieubeheer en de Uitvoeringsregeling sanering wegverkeerslawaaï;
 - d. het gestelde onder b en c is niet van toepassing voor de gemeenten Alkemade, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten, Warmond en Zoeterwoude;
 - e. de onder d genoemde gemeenten blijven buiten de kostentoedeling die gemoeid gaat bij de

- uitvoering van de taken gesteld onder b en c;
- f. de onder d genoemde gemeenten zijn niet bevoegd deel te nemen aan de besluitvorming die betrekking heeft op de onder b en c gestelde taken.

3. Natuur en Landschap

het vaststellen en periodiek actualiseren van een landschapsbeleidsplan.

4. Ruimtelijke ordening

het vaststellen en periodiek actualiseren van een Regionaal Structuurplan (RSP) c.q. een regionale structuurvisie.

5. Verkeer en vervoer

- a. het vaststellen en periodiek actualiseren van een Regionaal Verkeers- en Vervoersplan (RVVP);
- b. het instellen en beheren van een regionaal mobiliteitsfonds;
- c. het vaststellen en jaarlijks actualiseren van een regionaal prioriteiten- en investeringsprogramma;
- d. het in stand houden van een collectief Vraagafhankelijk Vervoerssysteem (CVV) en het beheren van het daartoe ingestelde vereveningsfonds OV-Taxi Leidse Regio;
- e. het gestelde onder d is niet van toepassing op de gemeenten Hillegom, Katwijk, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Rijsburg, Sassenheim, Valkenburg(ZH), Voorhout, en Warmond;
- a. de onder e genoemde gemeenten blijven buiten de kostentoedeling die gemoeid gaat bij de uitvoering van de taken gesteld onder d;
- f. de onder e genoemde gemeenten zijn niet bevoegd deel te nemen aan de besluitvorming die betrekking heeft op de onder d gestelde taken.

6. Wonen

het vaststellen en periodiek actualiseren van een:

- a. regionale woonvisie;
- b. (jaarlijks te actualiseren) regionale woningbouw- en herstructurerings-programmering;
- c. een huisvestingsverordening als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Huisvestingswet vigerend voor die gemeenten waarvan de Raad expliciet heeft besloten deze bevoegdheid aan de regeling te hebben overdragen;
dan wel een model-huisvestingsverordening als bedoeld in artikel 2, eerste lid van de Huisvestingswet vigerend voor die gemeenten waarvan de Raad expliciet heeft besloten deze bevoegdheid vooralsnog niet aan de regeling te hebben overdragen;
- d. het beheren van door andere overheden te verstrekken woningbouwsubsidies, waaronder het uit het budgethouderschap van het Besluit Woninggebonden Subsidies 1992 (BWS), voortvloeiende verplichtingen.

7. Zorg, onderwijs, sociaalbeleid en welzijn

- a. het vaststellen en periodiek actualiseren van een regionaal sociaal actieprogramma;
- b. het beheer van een Regionaal Indicatieorgaan (RIO) Duin- en bollenstreek als bedoeld onder artikel 9a van de Algemene wet bijzondere ziektekosten en de uitvoering van de uit deze wet voortvloeiende wettelijke taken;
- c. de uitvoering van de Wet Educatie en Beroepsonderwijs;
- d. de uitvoering van de educatieve component van het inburgeringbeleid voor

- nieuwkomers en de afrekening voor de educatieve- en welzijnscomponent;
- e. deelname aan interregionaal overleg met de gezamenlijke gemeenten in de andere samenwerkingsgebieden in de regio van het Regionaal Platform Arbeidsmarkt Rijn-Gouwe;
- f. het gestelde onder b is niet van toepassing voor de gemeenten Alkemade, Leiden, Leiderdorp, Oegstgeest, Voorschoten en Zoeterwoude;
- g. de onder f genoemde gemeenten blijven buiten de kostentoedeling genoemd onder b;
- h. de onder f genoemde gemeenten zijn niet bevoegd deel te nemen aan de besluitvorming die betrekking heeft op het gestelde onder b.

Artikel 6 Besluitvormingsprocedure

1. Bij het vaststellen van een ontwerp van plannen en overige maatregelen (daaronder tevens begrepen programma's, en richtlijnen), betrekking hebbend op de sturende en ordenende taken en bevoegdheden, pleegt het dagelijks bestuur, voor zover geen andere wettelijke voorschriften gelden, overleg met de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten en met de daarvoor in aanmerking komende besturen, instellingen, diensten en personen. Van dit overleg wordt verslag gedaan in een bijlage bij dit ontwerp.
2. Het dagelijks bestuur stelt het ontwerp van een plan, als bedoeld in het eerste lid, voorlopig vast en zendt dit ontwerp aan de raden van de deelnemende gemeenten, die hun beschouwingen binnen 12 weken ter kennis brengen van het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de informatievoorziening en het maken van afspraken ten behoeve van de inspraak over een ontwerpplan.
3. Zo spoedig mogelijk na het verstrijken van de in het vorige lid genoemde termijn, beslist het algemeen bestuur omtrent de vaststelling van het plan. Indien tegen het ontwerpplan bedenkingen zijn ingediend of het algemeen bestuur bij het vaststellen van het plan afwijkt van het ontwerp, wordt het besluit tot vaststelling met redenen omkleed.
4. Het plan wordt terstond na de vaststelling medegedeeld aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan gedeputeerde staten.

Artikel 7 Bevoegdheden in en buiten rechten

1. De bestuursorganen van het samenwerkingsorgaan komen alle bevoegdheden toe die het openbaar lichaam van rechtswege bezit om als rechtspersoon aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen.
2. Aan de bestuursorganen van het samenwerkingsorgaan behoren met betrekking tot de overgedragen taken alle aan de gemeentebesturen toekomende bevoegdheden, voor zover niet bij de regeling of de wet uitgezonderd. Het algemeen bestuur regelt voor zover nodig de verhouding van de op grond van dit lid toegekende bevoegdheden tot die van de besturen van de deelnemende gemeenten.
3. Het samenwerkingsorgaan kan deelnemen aan gemeenschappelijke regelingen als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wet. Alvorens daartoe een ontwerp-besluit aan het algemeen bestuur voor te leggen, consulteert het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 8 Taken bestaande samenwerkingsverbanden.

Taken als bedoeld in artikel 4 eerste lid, onverminderd het bepaalde in artikel 5, daaronder begrepen de daaraan verbonden rechten, plichten en risico's, voor zover deze op de datum van inwerkingtreding van deze regeling werden uitgeoefend door het Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB), het Samenwerkingsorgaan Leidse Regio (SLR), het Samenwerkingsorgaan Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting Leidse Regio (het SROVLR), het Samenwerkingsorgaan Verkeer en Vervoer Leidse Regio (het SVVLR), de Gemeenschappelijke regeling Volwasseneneducatie Leidse Regio (GRVE LR) en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio (W&I LR), worden op voorhand door het samenwerkingsorgaan onder dezelfde voorwaarden, voor rekening en risico van de deelnemers aan de eerder genoemde samenwerkingsverbanden voortgezet:

- a. zolang geen afwikkeling en verdeling van de bestaande rechten, plichten en risico's ten laste van de deelnemers aan de betreffende samenwerkingsverbanden (SDB, SLR, SROVLR, SVVLR, GRVE LR en W&I LR), door een extern onafhankelijk deskundige vastgesteld, t.a.v. deze taken heeft plaatsgevonden;
- b. totdat ten aanzien van de wijze en omvang van de uitoefening van de bovengenoemde taken door het algemeen bestuur van het samenwerkingsorgaan nader is beslist.

HOOFDSTUK 4 - HET ALGEMEEN BESTUUR

Artikel 9 Samenstelling

1. De Raad van iedere deelnemende gemeente wijst twee raads- en/of collegeleden aan als leden van het algemeen bestuur. Daarnaast kunnen gemeenten met meer dan 20.000 inwoners, per hele eenheid van 20.000 inwoners (naar boven afgerond), een extra vertegenwoordiger aanwijzen.
2. Bij de aanvang van een nieuwe zittingsperiode geven gemeenteraden aan met hoeveel AB leden de onderscheiden gemeenten in het algemeen bestuur worden vertegenwoordigd.
3. Voor elk overeenkomstig het eerste lid aangewezen lid van het algemeen bestuur wijst de gemeenteraad een plaatsvervangend lid aan uit zijn midden of uit het College van Burgemeester en Wethouders. Het plaatsvervangend lid treedt op bij verhindering of afwezigheid van het lid wiens plaatsvervanger hij/zij is.
4. De bepalingen van de regeling met betrekking tot de leden van het algemeen bestuur zijn van overeenkomstige toepassing op de plaatsvervangende leden.
5. Bij de besluitvorming beschikt elke deelnemende gemeente over één stem per 10.000 inwoners, afgerond naar boven, vermenigvuldigd met de factor 2. De waarde van een uitgebrachte stem wordt bepaald door het aantal leden dat op grond van het eerste lid door de raden is aangewezen.
6. Onder het aantal inwoners van een gemeente wordt verstaan de door het Centraal Bureau voor de Statistiek per 1 januari van het lopende jaar openbaar gemaakte bevolkingscijfers.
7. Indien de leden van een gemeente door wijziging van het inwoneraantal een groter dan wel een kleiner stemgewicht krijgen, wordt daaraan bij de eerstvolgende periode als bedoeld in artikel 10 tweede lid toepassing gegeven.

8. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar, door of vanwege het bestuur van het samenwerkingsorgaan aangesteld of daaraan ondergeschikt. Met ambtenaar worden voor de toepassing van deze bepaling gelijkgesteld zij die in dienst van het samenwerkingsorgaan op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht werkzaam zijn.

Artikel 10 Zittingsperiode

1. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt met ingang van de dag waarop de zittingsperiode van de gemeenteraad afloopt. Artikel 13 lid 2 van de wet is van overeenkomstige toepassing.
2. De raden van de deelnemende gemeenten benoemen in de eerste vergadering van de nieuwe zittingsperiode de door hen aan te wijzen leden van het algemeen bestuur. Aftredende leden kunnen opnieuw als lid worden aangewezen.
3. Indien de Raad van een deelnemende gemeente niet kan voldoen aan het bepaalde in het tweede lid, blijven de door hem aangewezen leden van het algemeen bestuur, die hadden moeten aftreden, als zodanig fungeren, totdat die gemeenteraad nieuwe leden heeft aangewezen. Een uitzondering hierop is de situatie dat de betreffende leden geen deel meer uitmaken van het gemeentebestuur. In dat geval ontstaat een vacature die tijdelijk niet door de betreffende gemeente wordt opgevuld.
4. De Raad van een gemeente kan een lid, door hem aangewezen, indien dit het vertrouwen van de Raad niet meer bezit, te allen tijde ontslaan. Burgemeester en wethouders doen daarvan onmiddellijk mededeling aan de voorzitter.
5. Indien tussentijds een plaats van een lid van het algemeen bestuur vacant of beschikbaar komt, wijst de betreffende gemeenteraad, in haar eerstvolgende vergadering of, indien dit niet mogelijk is, ten spoedigste een nieuw lid aan.
6. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geven burgemeester en wethouders van de gemeenten binnen twee weken hiervan kennis aan de voorzitter.
7. Een lid van het algemeen bestuur kan te allen tijde ontslag nemen. Het ontslag wordt medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de gemeenteraad die het lid heeft aangewezen.
8. Een lid van het algemeen bestuur dat ontslag heeft genomen blijft zijn functie waarnemen totdat zijn/haar opvolger is aangewezen en deze de aanwijzing heeft aanvaard.
9. Indien een gemeente overeenkomstig het bepaalde in artikel 36 tot de gemeenschappelijke regeling is toegetreden, benoemt de raad van die gemeente in de eerste vergadering, volgend op de inwerkingtreding van de toetreding, de door hem aan te wijzen leden van het algemeen bestuur.

Artikel 11 Vergadering algemeen bestuur

1. In aanvulling op artikel 22 van de wet juncto artikel 17 van de Gemeentewet vergadert het algemeen bestuur jaarlijks tenminste vier maal.
2. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn van toepassing op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur.

3. Voor zover bij of krachtens deze regeling niet anders is bepaald, worden besluiten van het algemeen bestuur genomen bij meerderheid van het aantal stemmen in het algemeen bestuur.
4. De openbare kennisgeving als bedoeld in artikel 19 van de Gemeentewet geschiedt op verzoek van de voorzitter door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten op de aldaar gebruikelijke wijze.
5. De agenda en de daarbij behorende vergaderstukken worden, spoedeisende gevallen uitgezonderd, tenminste twee weken voor het houden van de vergadering, aan de leden van het algemeen bestuur verzonden.

Artikel 12 Openbaarheid

1. Ten aanzien van de openbaarheid van vergaderingen van het algemeen bestuur en het opleggen van een geheimhoudingsplicht zijn de artikelen 22 en 23 van de wet van overeenkomstige toepassing.
2. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over:
 - a. het vaststellen dan wel wijzigen van de begroting;
 - b. het vaststellen van de rekening;
 - c. het wijzigen dan wel opheffen van de regeling.

Artikel 13 Informatie- en verantwoordingsplicht

1. Het algemeen bestuur geeft zo spoedig mogelijk maar in ieder geval binnen drie maanden aan de raden van de deelnemende gemeenten de door één of meer leden van die raden schriftelijk gevraagde inlichtingen, waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de raden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle inlichtingen die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig zijn.
3. Een lid van het algemeen bestuur is aan de gemeenteraad, die hem/haar als lid heeft aangewezen, verantwoording verschuldigd voor het door hem/haar in het algemeen bestuur gevoerde beleid. Het afleggen van verantwoording geschiedt volgens, door de betrokken gemeenteraad nader te stellen regels.
4. Besturen van de deelnemende gemeenten zijn gehouden het samenwerkingsorgaan kennis te geven van de bij hen in voorbereiding zijnde plannen en/of maatregelen op het taakgebied van het samenwerkingsorgaan, voor zover deze redelijkerwijs van belang kunnen zijn voor het functioneren van het samenwerkingsorgaan.

Artikel 14 Vergoedingen

Het algemeen bestuur kan een tegemoetkoming in de kosten en/of een vergoeding voor de werkzaamheden van leden van het algemeen bestuur vaststellen. Artikel 21 van de wet is hierop van toepassing.

HOOFDSTUK 5 - HET DAGELIJKS BESTUUR

Artikel 15 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit vijf tot acht leden, te weten de voorzitter en vier tot zeven andere leden. Deze vier tot zeven andere leden worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen en dienen voort te komen uit de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur wijst in de eerste vergadering van elke zittingsperiode de leden van het dagelijks bestuur aan.
3. Een lid van het dagelijks bestuur kan, in geval van tijdelijke afwezigheid, worden vervangen door een ander lid van het dagelijks bestuur of, indien dit niet mogelijk is, door een door het algemeen bestuur uit zijn midden aan te wijzen lid. Deze tijdelijke vervanging kan ook plaatshebben indien een lid van het dagelijks bestuur het voorzitterschap waarneemt.
4. De leden van het dagelijks bestuur treden als lid van dat bestuur af met ingang van de dag, waarop de zittingsperiode van het algemeen bestuur afloopt. Zij blijven hun functie evenwel waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur een nieuw dagelijks bestuur heeft aangewezen. Een uitzondering hierop is de situatie dat de betreffende leden, uitgezonderd de voorzitter, geen deel meer uitmaken van het college van burgemeester en wethouders.
5. Een lid van het dagelijks bestuur kan te allen tijde ontslag nemen.
6. Degene die tussentijds ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn, houdt tevens op lid van het dagelijks bestuur te zijn.
7. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur vacant komt, wijst het algemeen bestuur, een nieuw lid aan.
8. Een lid van het dagelijks bestuur kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Artikel 49 en artikel 50 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing. Op het ontslagbesluit is artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing.

Artikel 16 Vergadering dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls na gelang de voorzitter of tenminste twee leden dit nodig achten.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De agenda en de daarbij behorende vergaderstukken worden, spoedeisende gevallen uitgezonderd, ten minste tien dagen voor het houden van de vergadering, aan de leden van het dagelijks bestuur, alsmede de gemeenten die niet in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd zijn, toegezonden.
4. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 54 tot en met 59 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. In de eerste vergadering van elke zittingsperiode en de eerste vergadering na een wijziging in de samenstelling van het dagelijks bestuur, maken de leden van het dagelijks bestuur onderling afspraken omtrent de portefeuillevverdeling en over de onderlinge plaatsvervangning. Deze afspraken worden medegedeeld aan het algemeen bestuur en aan de deelnemende gemeenten.

6. Gelijktijdig met het gestelde onder 5 legt het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur een voorstel voor, inzake de invulling van het voorzitterschap.

Artikel 17 Bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur is belast met de dagelijkse leiding van het samenwerkingsorgaan. Hiertoe behoort in elk geval:
 - a. het voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
 - b. het uitvoeren van besluiten van het algemeen bestuur;
 - c. het beheer van de gelden van het samenwerkingsorgaan;
 - d. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op het geldelijk beheer en de boekhouding;
 - e. het nemen van alle conservatoire maatregelen zowel in als buiten rechte en het doen van alles wat nodig is ter voorkoming van verjaring en verlies van recht of bezit;
 - f. het houden van toezicht op alles wat het samenwerkingsorgaan aangaat;
 - g. het binnen het kader van de door het algemeen bestuur vastgestelde formatie van het personeel benoemen, schorsen en ontslaan van het personeel van het samenwerkingsorgaan.
2. Het dagelijks bestuur oefent, indien en voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en naar de door deze te stellen regels, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:
 - a. het vaststellen, dan wel wijziging van de begroting;
 - b. het vaststellen van de rekening;
 - c. het vaststellen van regels met betrekking tot de organisatie van de administratie en het beheer van vermogenswaarden;
 - d. het vaststellen van regels met betrekking tot de controle op de administratie en het beheer van vermogenswaarden;
 - e. het vaststellen van een organisatieverordening als bedoeld in artikel 26;
 - f. benoeming, schorsing en ontslag van de secretaris.

Artikel 18 Informatie- en verantwoordingsplicht

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door het dagelijks bestuur gevoerde beleid.
2. De leden van het dagelijks bestuur geven, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde beleid nodig is. Zij geven tezamen, dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of leden daarvan hierom verzoeken, binnen acht weken alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur als zodanig ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. Omtrent een dergelijk ontslag zijn artikel 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 19 Vergoedingen

Het algemeen bestuur kan een tegemoetkoming in de kosten en/of een vergoeding voor de werkzaamheden van leden van het dagelijks bestuur vaststellen. Artikel 21 van de Wet is hierop van toepassing.

HOOFDSTUK 6 - DE VOORZITTER

Artikel 20 Algemene bepalingen

1. De voorzitter van het algemeen en dagelijks bestuur wordt door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen. De voorzitter dient voort te komen uit het College van Burgemeester en Wethouders van een der deelnemende gemeenten.
2. De aanwijzing van de voorzitter vindt plaats in de eerste vergadering van het algemeen bestuur in de nieuwe samenstelling.
3. Bij verhindering of afwezigheid wordt de voorzitter vervangen door een hiertoe door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dit bestuur.

Artikel 21 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter tekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan. Artikel 75, tweede lid van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
3. De voorzitter vertegenwoordigt het samenwerkingsorgaan in en buiten rechte. Indien de voorzitter behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding waarbij het samenwerkingsorgaan betrokken is, oefent een ander door en uit het dagelijks bestuur aan te wijzen lid deze bevoegdheid uit. Degene die bevoegd is het samenwerkingsorgaan in en buiten rechte te vertegenwoordigen, kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door hem/haar aan te wijzen gemachtigde.

HOOFDSTUK 7 - COMMISSIES

Artikel 22 Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan op voorstel van het dagelijks bestuur bestuurscommissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen en/of commissies waarvan de behartiging van de (deel)belangen van een deel van het samenwerkingsgebied is opgedragen, instellen.
2. Lid en voorzitter van de bestuurscommissie is het lid van het dagelijks bestuur dat de belangen waarvoor de bestuurscommissie is ingesteld in beheer heeft.
3. Artikel 25 van de wet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 23 Vaste commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan op voorstel van het dagelijks bestuur of van de voorzitter, vaste commissies van advies, portefeuillehoudersoverleggen genoemd, instellen.

2. De leden van het portefeuillehoudersoverleg worden aangewezen door en uit het College van Burgemeester en Wethouders van elk van de deelnemende gemeenten.
3. Lid en voorzitter van het portefeuillehoudersoverleg is het lid van het dagelijks bestuur dat de belangen waarvoor het portefeuillehoudersoverleg is ingesteld in beheer heeft.
4. Het portefeuillehoudersoverleg bespreekt de ontwikkelingen op zijn werkterrein en brengt gevraagd en ongevraagd adviezen uit aan het dagelijks bestuur.
5. Indien een advies van het portefeuillehoudersoverleg een aangelegenheid betreft die ter beslissing aan het algemeen bestuur wordt voorgelegd, brengt het dagelijks bestuur het advies bij zijn voorstel ter kennis aan het algemeen bestuur.
6. Artikel 24 van de wet is van overeenkomstige toepassing en voor zover niet anders bepaald, zijn de regels betreffende commissies in de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

Artikel 24 Andere commissies van advies

Andere commissies van advies, die aan het dagelijks bestuur advies uitbrengen, worden door het dagelijks bestuur ingesteld.

HOOFDSTUK 8 - HET AMBTELIJK APPARAAT

Artikel 25

1. De secretaris

Het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland heeft een ambtelijke organisatie, met aan het hoofd een secretaris.

Het algemeen bestuur beslist over de benoeming, de schorsing en het ontslag van de secretaris.

Het algemeen bestuur stelt voor de secretaris een instructie vast.

De secretaris is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en staat het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur en de voorzitter terzijde bij de uitoefening van hun taken.

Alle stukken die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan worden door de secretaris mede ondertekend.

Het dagelijks bestuur regelt bij verhindering of ontstentenis van de secretaris zijn vervanging.

2. De controller

a. In het samenwerkingsorgaan Holland Rijnland is een controller die rechtstreeks rapporteert aan het dagelijks bestuur.

b. Benoeming geschiedt door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur. Het algemeen bestuur beslist over schorsing en ontslag van de controller.

c. De instructie van de controller wordt vastgesteld door het algemeen bestuur.

Artikel 26 Organisatieverordening

Het algemeen bestuur stelt een verordening vast omtrent de ambtelijke organisatie in het samenwerkingsorgaan.

Artikel 27 Overige ambtenaren

1. Het dagelijks bestuur beslist omtrent benoeming, schorsing en ontslag van het overige personeel, voor zover op grond van deze regeling deze bevoegdheid niet bij het algemeen bestuur ligt.
2. Het algemeen bestuur regelt de bezoldiging van de secretaris en het overige personeel van het samenwerkingsorgaan en stelt overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 125 en 134 van de Ambtenarenwet 1929 de rechtspositie vast van de secretaris en van het overige personeel van het samenwerkingsorgaan.

HOOFDSTUK 9 - FINANCIËLE BEPALINGEN**Artikel 28** Algemeen

1. Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het kasbeheer van het samenwerkingsorgaan.
2. Ten aanzien van de controle op het geldelijke beheer en de boekhouding zijn de artikelen 212 tot en met 215 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. Het dagelijks bestuur verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. Het algemeen bestuur stelt hierover regels vast.
4. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het heffen van rechten als bedoeld in artikel 229 van de Gemeentewet."

§ 1 De begroting en meerjarenramingen**Artikel 29**

1. Het dagelijks bestuur maakt jaarlijks een ontwerp-begroting op voor het eerstvolgende begrotingsjaar, voorzien van een financiële en beleidsmatige toelichting. Tevens stelt het dagelijks bestuur meerjarenramingen en een meerjarenactiviteitenplan op voor de drie op het begrotingsjaar volgende jaren.
2. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerp-begroting en de meerjarenramingen acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur worden aangeboden, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. De ontwerp-begroting en de meerjarenramingen worden door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten, voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. Artikel 190, tweede en derde lid, van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
4. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerp-begroting en de meerjarenramingen het dagelijks bestuur van hun gevoelens doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de commentaren, waarin dit gevoelens is vervat, gevoegd bij de ontwerp-begroting en de meerjarenramingen, zoals deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden.
5. Nadat het algemeen bestuur de ontwerp-begroting en de meerjarenramingen - al dan niet aangepast aan de commentaren - heeft vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten, die ter zake Gedeputeerde staten van hun gevoelens kunnen doen blijken.

Artikel 30

1. In de begroting wordt aangegeven de naar raming door elke deelnemende gemeente voor dat jaar, waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage in de kosten, voortvloeiende uit de gemeenschappelijke regeling. Deze bijdrage wordt voor alle deelnemende gemeenten bepaald naar het aantal inwoners of volgens een door het algemeen bestuur vastgestelde verdeelsleutel waarbij rekening gehouden wordt met eventuele verschillen in deelname van de deelnemende gemeenten aan de aan het samenwerkingsorgaan opgedragen taken zoals bedoeld in artikel 8.
2. Voor de berekening van de in het vorige lid bedoelde bijdrage naar inwonersaantal wordt uitgegaan van het inwonersaantal op 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat, waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Voor de vaststelling van het inwonersaantal wordt aangehouden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek per 1 januari van het lopende jaar openbaar gemaakte bevolkingscijfers
3. De deelnemende gemeenten nemen de in de begroting geraamde bijdragen voor hun gemeente op in de gemeentebegroting.
4. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks vóór 16 januari en vóór 16 juli de helft van de in het eerste lid bedoelde bijdrage.

Artikel 31 Vaststelling begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast in het jaar voorafgaande aan dat waarvoor zij dient.
2. Artikel 34 lid 2 van de wet is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 32 Begrotingswijziging

1. Met betrekking tot wijzigingen van de begroting is het bepaalde in de artikelen 29, tweede tot en met het vijfde lid, 30, eerste tot en met het derde lid, en 31, tweede lid, van overeenkomstige toepassing.
2. Van het bepaalde in lid 1 kan worden afgeweken ten aanzien van de begrotingswijzigingen die de gemeentelijke bijdragen niet aantasten, alsmede geen wijziging inhouden van het algemeen en financieel beleid."

§ 2 De rekening**Artikel 33**

Het dagelijks bestuur biedt de rekening, na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 van de Gemeentewet aangewezen deskundige en van hetgeen het dagelijks bestuur te zijner verantwoording dienstig acht, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.

Artikel 34 Vaststelling jaarrekening

1. Het algemeen bestuur stelt de jaarrekening vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Artikel 34 lid 4 van de wet is van overeenkomstige toepassing.
3. De vaststelling strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden.

Artikel 35

1. In de rekening worden de door elk der deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedragen opgenomen.
2. De kosten worden, rekening houdende met andere inkomsten, over de deelnemende gemeenten verdeeld naar het inwonersaantal op 1 januari van het jaar, waarop de rekening betrekking heeft of naar andere verdeelsleutels waarbij wordt rekening gehouden met eventuele verschillen in deelname van de deelnemende gemeenten aan de aan het samenwerkingsorgaan opgedragen taken als bedoeld in artikel 8.
3. Voor de vaststelling van het inwonersaantal wordt aangehouden de door het Centraal Bureau voor de Statistiek laatstelijk openbaar gemaakte bevolkingscijfers.
4. Verrekening van het verschil tussen het op grond van artikel 30 betaalde en het werkelijk verschuldigde vindt plaats na de in het artikel 34, eerste lid bedoelde vaststelling van de rekening.

HOOFDSTUK 10 - TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING, OPHEFFING

Artikel 36 Toetreding

1. Toetreding van een gemeente tot deze regeling kan geschieden bij besluit van de bestuursorganen van die gemeente, doch slechts wanneer tenminste tweederde deel van het aantal raden der deelnemende gemeenten daarmee instemt.
2. De aan het onder het eerste lid bedoelde besluit voorafgaande bewilliging is gebonden aan de volgende procedure:
 - a. het verzoek tot toetreding wordt ingediend bij het algemeen bestuur, dat zo spoedig mogelijk dit verzoek behandelt in een vergadering;
 - b. in deze vergadering stelt het algemeen bestuur een advies op, gericht aan de raden der deelnemende gemeenten, betreffende de gevraagde toetreding;
 - c. het verzoek om toetreding wordt, vergezeld van het onder b. bedoelde advies, doorgezonden aan de raden van de deelnemende gemeenten, die beslissen over de in het eerste lid bedoelde instemming;
 - d. het dagelijks bestuur stelt de verzoekende gemeente in kennis van de genomen besluiten, als bedoeld onder c.
3. De toetreding treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand, volgende op die, waarin van Gedeputeerde staten bericht is ontvangen over de opname in de registers, tenzij het besluit een latere datum van ingang heeft en ook de gemeenten bindt die niet met de toetreding hebben ingestemd.

4. De toetredende gemeente is de in artikel 30 van deze regeling bedoelde bijdrage voor het eerst verschuldigd met ingang van 1 januari van het jaar, waarin het besluit tot toetreding is goedgekeurd door Gedeputeerde staten, tenzij het algemeen bestuur anders bepaalt.

Artikel 37 Uittreding

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden door een besluit van de bestuursorganen van die gemeente, onder goedkeuring van Gedeputeerde staten.
2. De uittreding kan slechts plaatsvinden met ingang van 1 januari van het jaar, volgende op dat waarin het uittredingsbesluit door Gedeputeerde staten is goedgekeurd.
3. Het algemeen bestuur regelt, onder goedkeuring van Gedeputeerde staten, de gevolgen van de uittreding.
4. De uittredende gemeente dient een door het algemeen bestuur, onder goedkeuring van Gedeputeerde staten, vast te stellen uittredingssom te betalen.

Artikel 38 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur van het samenwerkingsorgaan als de raad van een deelnemende gemeente kunnen bij het algemeen bestuur voorstellen indienen inzake wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de raden, de Colleges van Burgemeester en Wethouders en Burgemeesters van de deelnemende gemeenten.
3. Een wijziging van artikel 5 en van artikel 38, derde lid is tot stand gekomen als alle raden van de deelnemende gemeenten daartoe besluiten.
Een wijziging van de overige artikelen van deze regeling is tot stand gekomen, wanneer de raden van tenminste tweederde deel van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.
4. De wijziging gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die waarin van Gedeputeerde staten bericht is ontvangen over opname in de registers, tenzij het besluit tot wijziging een latere datum van ingang heeft.

Artikel 39 Opheffing

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de raden van tenminste tweederde deel van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.
2. De opheffing gaat in op de eerste dag van de maand, volgend op die waarin van Gedeputeerde staten bericht is ontvangen over verwijdering uit de registers, tenzij het besluit tot opheffing een latere datum van ingang heeft.
3. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en het stelt daarvoor de nodige regels vast. Hierbij kan van de bepalingen in de regeling worden afgeweken.
4. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten gehoord zijn, vastgesteld. Het behoeft de goedkeuring van Gedeputeerde staten.

5. Het liquidatieplan voorziet in de financiële gevolgen van de opheffing. Op de liquidatierekening is het bepaalde ten aanzien van de jaarlijkse rekening zoveel mogelijk van toepassing. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die opheffing heeft voor het personeel.
6. De organen van het samenwerkingsorgaan blijven zonnodig ook na het tijdstip van opheffing in functie, totdat de liquidatie is beëindigd.

HOOFDSTUK 11 - ARCHIEF

Artikel 40

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden van het samenwerkingsorgaan en zijn bestuursorganen overeenkomstig een door het algemeen bestuur met inachtneming van artikel 41, tweede lid van de Archiefwet 1995 vast te stellen regeling.
2. De secretaris is belast met de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het vorige lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regels.
3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, eerste lid van de Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarpplaats aan en sluit een overeenkomst waar onder andere de financiële consequenties worden vastgelegd.

HOOFDSTUK 12 - GESCHILLEN

Artikel 41

Met betrekking tot geschillen omtrent de toepassing, in de ruimste zin, van de regeling is artikel 28 van de wet van toepassing.

HOOFDSTUK 13 - OVERGANGS- EN SLOTBEPALINGEN

Artikel 42

De eerste aanwijzing van leden van het algemeen bestuur dient binnen twaalf weken nadat de regeling de goedkeuring van Gedeputeerde staten heeft verworven, plaats te vinden.

Artikel 43

1. De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand volgende op die, waarin van Gedeputeerde staten bericht is ontvangen van opname in de registers.
2. De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
3. Het dagelijks bestuur zendt binnen drie jaren na de inwerkingtreding van deze regeling en vervolgens om de vijf jaren aan het algemeen bestuur een verslag over de wijze waarop zij is toegepast. Hierbij geeft het dagelijks bestuur aan of en zo ja in hoeverre de regeling aanpassing behoeft.
4. De besluiten welke genomen zijn krachtens de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en

Bollenstreek (SDB), het Samenwerkingsorgaan Leidse Regio (SLR), het Samenwerkingsorgaan Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting Leidse Regio (het SROVLR), het Samenwerkingsorgaan Verkeer en Vervoer Leidse Regio (het SVVLR), de Gemeenschappelijke regeling Volwasseneneducatie Leidse Regio (GRVE LR) en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio (W&I LR), inclusief wijzigingen worden geacht ter uitvoering van deze regeling te zijn genomen. Alle rechten en verplichtingen die berusten op de voornoemde regeling gaan over naar deze nieuwe regeling.

Artikel 44

1. Burgemeester en wethouders van Leiden zenden de regeling ter goedkeuring aan Gedeputeerde staten en verzoekt om inschrijving in het in artikel 27, tweede lid, van de wet bedoelde registers.
2. Na bericht van goedkeuring van de regeling en inschrijving in het in het eerste lid bedoelde register, delen Burgemeester en Wethouders van Leiden dat terstond mee aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten en het dagelijks bestuur.
3. Burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten dragen binnen twee weken na de in het tweede lid bedoelde mededeling zorg voor opname van de regeling in het register als bedoeld in artikel 27, eerste lid, van de wet en delen dat het dagelijks bestuur mee.

Artikel 45

Het bepaalde in artikel 43, eerste lid en artikel 44 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging of opheffing van de regeling alsmede op besluiten tot toetreding en uittreding.

Artikel 46

De regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Holland Rijnland". “;

2. In te stemmen met het per datum van inwerkingtreding van de regeling sub 1 opheffen van de gemeenschappelijke regelingen:
 - Samenwerkingsorgaan Leidse Regio;
 - Samenwerkingsorgaan Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting Leidse Regio;
 - Samenwerkingsorgaan Verkeer en Vervoer Leidse Regio;
 - Volwasseneneducatie Leidse Regio;
 en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio, inclusief wijzigingen;”
3. kennis te nemen van de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004 en de uit deze begroting voortkomende nadelige financiële consequenties vanaf 2005 van € 115.000,- (mogelijk neerwaarts bij te stellen voor de BTW-component) minus nog nader te concretiseren taakstelling van 5% op de totale gemeentelijke bijdrage, te betrekken bij de Financiële kaderstelling begroting 2005;
4. als leden en plaatsvervangend leden van het algemeen bestuur aan te wijzen:

Leden

 1. de burgemeester
 2. de wethouder Ruimtelijke ordening
 3. de wethouder Onderwijs en Cultuur

4. de heer J.J. de Haan
5. de heer L. de Lange
6. mw. C. broeyer
7. de heer G. van Hees

Plv. Leden

8. de wethouder Milieu en Sociale Zaken
9. de wethouder Financien
10. de wethouder Economische zaken
11. mw. A. Wassenaar
12. de heer F. van As
13. de heer D. Sloos
14. de heer P. Day

5. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR, om de bestuurlijke en organisatorische integratie van de SDB en SLR voor te bereiden, te verlengen tot inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
6. het algemeen bestuur van het SLR op te dragen de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling SLR in overleg met het algemeen bestuur van het SDB en het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland af te handelen;
7. de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet over te dragen aan het regionaal bestuur;
8. het in het beslisdocument Integratie SDB/SLR opgenomen beleidskader regionale woonruimteverdeling, inclusief de wijziging d.d. 12 mei 2004, vast te stellen en het dagelijks bestuur van Holland Rijnland op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van Holland Rijnland voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie;

Gedaan ter openbare vergadering van **29 JUN 2004**

de Griffier,

de Voorzitter.

Burgemeester en Wethouders van Leiden,
de Secretaris, de Burgemeester

de Burgemeester van Leiden,

ERRATUM

2004.

Nr. : 04.0092.
Dnst. : ID

Fusie SLR/SDB.

Leiden, 15 juni 2004.

In raadsvoorstel 04.0092 hebben wij uw Raad een besluit voorgelegd dat op twee punten afwijkt van het concept-besluit dat door de stuurgroep Intergatie SDB/SLR in procedure is gebracht. Teneinde aan de wens van de stuurgroep, om te komen tot unanieme en eensluidende besluitvorming, te voldoen, wordt voorgesteld om het raadsbesluit aan te passen. Daarbij komt dat afwijkende besluitvorming zou betekenen dat de nieuwe gemeenschap-pelijke regeling niet ongeschonden tot stand kan komen. Het moge duidelijk zijn dat dit op dit moment hoogst onwenselijk is.

De wijzigingen betreffen ten eerste het opheffen van de gemeenschappelijke regeling Volwasseneneducatie Leidse Regio en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio, inclusief wijzigingen (besluit onder 2 b), en ten tweede de overdracht van de bevoegdheid als bedoeld in artikel 2 Huisvestingswet (besluit onder 7).

Wij hebben de stuurgroep hiervan in kennis gesteld.

Het dictum van het in raadsvoorstel 04.0092 vervatte concept-raadsbesluit te wijzigen in die zin dat beslispoint 2 luidt:

- “ 2. In te stemmen met het per datum van inwerkingtreding van de regeling sub 1 opheffen van de gemeenschappelijke regelingen:
- Samenwerkingsorgaan Leidse Regio;
 - Samenwerkingsorgaan Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting Leidse Regio;
 - Samenwerkingsorgaan Verkeer en Vervoer Leidse Regio;
 - Volwasseneneducatie Leidse Regio
- en het Intergemeentelijk Overleg Werk en Inkomen Leidse Regio, inclusief wijzigingen;”

en beslispoint 7 luidt:

- “ 7. de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet over te dragen aan het regionaal bestuur;”.