

# GEMEENTE VALKENBURG

Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek	
Reg. 2004000708	
Afd.	
Dat.	
Afdel.	
Class.nr. 07.23	

**Aan de gemeenteraad**

Raadsvergadering : 29 juni 2004  
Agendapunt : 08/11  
Registratienummer :  
Portefeuillehouder : burgemeester drs. J.P. van der Reijden

Valkenburg, 9 juni 2004

Onderwerp : Fusie Samenwerkingsorganen S.D.B. en S.L.R.

## **Gevraagde beslissing:**

door de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester ieder voor zover het hun bevoegdheden betreft:

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan;
2. gelijk met het gestelde onder 1. over te gaan tot het opheffen van de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB).  
door de raad:
3. in te stemmen met de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004.
4. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie van SDB en SLR voor te bereiden, te verlengen tot het moment van formele inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.
5. het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland op te dragen de liquidatie van de onder 2. genoemde regeling met de bevoegde organen af te handelen;
6. de intentie uit te spreken de model huisvestingsverordening (en de daarop volgende wijzigingen) te volgen, waarbij de raad uiterlijk binnen drie maanden na regionale besluitvorming de lokale huisvestingsverordening overeenkomstig vaststelt, en om uiterlijk na twee jaar te bezien of alsnog gekomen kan worden tot overdracht van de verordende bevoegdheid aan het regionaal bestuur, waarbij als toetsingskader met name wordt bezien of het instrumentarium, teneinde te voorkomen dat zich te grote ontwrichtingen van de lokale woningmarkt gaan voordoen, heeft gefunctioneerd en of de gemeenteraad gedurende deze twee jaar aanleiding heeft gezien om in afwijking met de eerdergenoemde intentie-uitspraak af te wijken van de door het regionaal bestuur vastgestelde modelhuisvestingsverordening;
7. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen gelet op de reactie van de Stuurgroep n.a.v. de door de gemeenten Katwijk en Rijnsburg gemaakte opmerkingen en het dagelijks bestuur van de nieuwe regio op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van de nieuwe regio voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.
8. als vertegenwoordigers in het algemeen bestuur voor de gemeente Valkenburg te benoemen burgemeester Van der Reijden en wethouder Van der Nagel en als hun plaatsvervangers aan te wijzen wethouder Smits-Visser respectievelijk de heer N. van der Horst.

## **Inleiding**

Eind 2002 hebben de 16 gemeenten uit de Duin- en Bollenstreek en de Leidse Regio samen met de provincie het "Programma van Afspraken" ondertekend. De 16 gemeenten hebben hiermee niet alleen afspraken gemaakt over de hoofdlijnen van de ontwikkeling van het gebied, ook is afgesproken om te komen tot één woningmarkt en om in het vervolg gezamenlijk een regionaal beleid te ontwikkelen op de terreinen werken, wonen, verkeer&vervoer en natuur&landschap. De beide Dagelijkse Besturen van de samenwerkingsorganen uit de Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio constateerden vervolgens dat de uitvoering van het Programma van Afspraken vraagt om een integratie van de beide samenwerkingsorganen en de totstandkoming van één regionaal bestuur met één ambtelijke organisatie. Op initiatief van de beide Dagelijkse Besturen hebben begin 2003 de 16 gemeenten zich in principe uitgesproken om te komen tot één nieuw samenwerkingsorgaan voor de beide regio's en de instelling van een stuurgroep om de fusie voor te bereiden. De 16 gemeenten hebben ingestemd met een plan van aanpak en zich vervolgens halverwege 2003 overeenkomstig dit plan van aanpak uitgesproken over het zg. "Schietsstuk" waarin de contouren van een nieuw samenwerkingsorgaan zijn weergegeven. Een uitgebreide weergave van de activiteiten, die hebben geleid tot onderhavig beslisdocument, vindt u in de notitie "Overzicht bestuurlijk integratieproces" onderdeel van de bundel 'beslisdocument'.

Thans ligt nu het beslisdocument aan de 16 raden voor. Om te komen tot de fusie van SDB en SLR, waarbij een nieuwe regionale organisatie genaamd Holland Rijnland wordt gevormd en de bestaande regelingen worden opgeheven, wordt u door de stuurgroep gevraagd de nodige besluiten op basis van het Beslisdocument Integratie SDB/SLR te nemen. In dit document zijn opgenomen de aanbiedingsbrief, de reeds eerder aan u voorgelegde Nota van Beantwoording naar aanleiding van de opmerkingen uit de regio, de ontwerp gemeenschappelijke regeling, de ontwerp begroting 2004, het beleidskader regionale woonruimteverdeling en het overzicht bestuurlijk integratieproces. Tevens zijn bij brief van 12 mei 2004 de ingekomen reacties en het definitieve standpunt van de stuurgroep ten aanzien van het Beslisdocument bekend gemaakt.

## **Beoogd resultaat**

Een fusie tussen de samenwerkingsorganen Duin- en Bollenstreek en de Leidse Regio en een gemeenschappelijke regeling vast te stellen ter behartiging van de regionale belangen, waarbij voldoende ruimte blijft bestaan om lokale belangen op lokaal niveau te behartigen.

## **Argumenten**

- 1.1 Het grondgebied van beide samenwerkingsverbanden heeft een strategische ligging tussen de sterk verstedelijkte Amsterdamse regio ten noorden en de Haagse en Rotterdamse regio's ten zuiden daarvan. Door deze strategische ligging worden de gemeenten in dit gebied geconfronteerd met een toenemende druk op de infrastructuur en op de schaarse ruimte om te kunnen wonen, werken en recreëren.
- 1.2 De ontwikkeling van het gebied en het behoud van de huidige kwaliteiten is bij uitstek een opgave voor de gemeenten zelf. In de aanloop naar deze fusie zijn de gemeenten tot de conclusie gekomen dat het gewenst is om de afwegingen over gezamenlijke belangen niet langer over te laten aan provincie of rijk.
- 1.3 Een samenhangende aanpak van regionale vraagstukken vraagt om samenwerking die de schaal van de huidige twee samenwerkingsverbanden afzonderlijk, overstijgt.

- 1.4 Bij de intentieverklaring is uitgesproken om te komen tot één bestuurlijk en organisatorisch regionaal samenwerkingsverband.
- 1.5 Samenwerking tussen de 16 gemeenten heeft zich inmiddels ontwikkeld op basis van de aanpak van knelpunten op het gebied van wonen, werken, verkeer & vervoer en natuur & landschap in het kader van het Programma van Afspraken (PvA). Het is gewenst de verdere uitwerking en uitvoering van het PvA in te bedden in een meer geëigende structuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
- 1.6 Gelet op de toelichting en het standpunt van de Stuurgroep in haar brief van 12 mei 2004, naar aanleiding van de door de gemeente Katwijk gemaakt opmerkingen m.b.t. het beleidskader Regionale woonruimteverdeling kan hiermee worden ingestemd.
- 1.7 Tevens wijzen wij u op artikel 38, 3<sup>e</sup> lid van de regeling waarin nu is bepaald dat voor een wijziging van de regeling die verband houdt met de overdracht van taken en bevoegdheden unanimititeit van de deelnemende gemeenten is vereist (was 2/3<sup>e</sup> meerderheid). Voor overige wijzigingen van de regeling geldt nog een 2/3<sup>e</sup> meerderheid.

### **Kanttekeningen**

- 1.1 De samenhang en het gemeenschappelijke belang wordt verondersteld, als gevolg van de strategische ligging, i.c. de druk van buiten. Er is nauwelijks sprake van een eigen culturele en maatschappelijke samenhang in dit totale gebied, die deze regio zou kunnen onderscheiden van andere regio's
- 1.2 Intergemeentelijke samenwerking is verlengd lokaal bestuur op bovenlokale onderwerpen. De samenwerking betekent dat omwille van de regionale samenwerking een deel van de lokale zeggenschap in de oplossing moet worden prijsgegeven.
- 1.3 Bij intergemeentelijke samenwerking kan altijd een spanningsveld ontstaan op het raakvlak van regionale en lokale belangen. Regionale belangen betreffen ook altijd lokale aangelegenheden, zij het dat deze op een regionale schaal worden geformuleerd.
- 1.4 Inbedding van de samenwerking in een structuur op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen verzekert ook de democratische legitimatie daarvan. Een gemeenschappelijk orgaan is echter geen vierde bestuurslaag. Verlengd lokaal bestuur laat de verantwoordelijkheid voor beslissingen bij de raden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten, hoewel zij op de inhoud van de besluitvorming maar beperkte invloed hebben.

### **Middelen**

De geconsolideerde begroting SDB-SLR laat – voor wat betreft de inwonerbijdrage – een voordeel voor de voormalige SDB- gemeenten zien. Uitgangspunt is geweest dat de samenvoeging SDB-SLR geen budgettair nadeel mag opleveren. De gepresenteerde uitgangspunten in de geconsolideerde begroting zijn redelijk. In werkelijkheid kunnen echter wel degelijk afwijkingen ten opzichte van deze uitgangspunten optreden met een mogelijk budgettair nadeel.

### **Uitvoering**

Het besluit tot vaststellen van de gemeenschappelijke regeling moet op grond van de Wet gemeenschappelijke regeling worden goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland en door hen worden ingeschreven in het provinciaal register. Pas daarna treedt de gemeenschappelijke regeling in werking.

### **Commissie**

#### **KRV-fusieproces**

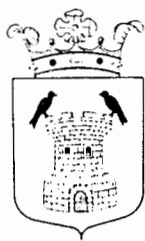
De fusie tussen het SDB en het SLR heeft geen gevolgen voor het KRV fusieproces. Het KRV-fusieproces zal er echter toe leiden dat de gemeente na fusie minder vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur en minder stemmen heeft dan de 3 zelfstandige gemeenten gezamenlijk. Dit is een gevolg van de gehanteerde verdeelsleutel voor AB leden per gemeente. Bijkomende factor is dat kleinere gemeenten naar verhouding meer stemmen hebben dan grotere.

Zowel over de fusie van SDB en SLR, als over de Regionale woonvisie heeft regelmatig overleg plaatsgevonden met de besturen van de gemeenten Katwijk en Rijnsburg.

Burgemeester en wethouders van Valkenburg,	
De secretaris,	De burgemeester,
J. van den Hoek	drs. J.P. van der Reijden

#### **Bijlage(n):**

Ter inzage ligt: Beslisdocument toegezonden bij brief van 2 april 2004.  
Definitief standpunt Stuurgroep t.a.v. het beslisdocument, zijnde de brief van 12 mei 2004.



# GEMEENTE VALKENBURG

## Raadsbesluit

Raadsvergadering : 29 juni 2004.  
Agendapunt : 08/11  
Registratienummer :

De raad van de gemeente Valkenburg;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 juni 2004;  
gelet op de artikelen 108 en 147 van de Gemeentewet;

### B E S L U I T :

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan;
2. gelijk met het gestelde onder 1. over te gaan tot het opheffen van de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB).
3. in te stemmen met de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004.
4. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie van SDB en SLR voor te bereiden, te verlengen tot het moment van formele inwerkingtreden van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland.
5. het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland op te dragen de liquidatie van de onder 2. genoemde regeling met de bevoegde organen af te handelen;
6. de intentie uit te spreken de model huisvestingsverordening (en de daarop volgende wijzigingen) te volgen, waarbij de raad uiterlijk binnen drie maanden na regionale besluitvorming de lokale huisvestingsverordening overeenkomstig vaststelt, en om uiterlijk na twee jaar te bezien of alsnog gekomen kan worden tot overdracht van de verordende bevoegdheid aan het regionaal bestuur, waarbij als toetsingskader met name wordt bezien of het instrumentarium, teneinde te voorkomen dat zich te grote ontwrichtingen van de lokale woningmarkt gaan voordoen, heeft gefunctioneerd en of de gemeenteraad gedurende deze twee jaar aanleiding heeft gezien om in afwijking met de eerdergenoemde intentie-uitspraak af te wijken van de door het regionaal bestuur vastgestelde modelhuisvestingsverordening;
7. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen gelet op de reactie van de Stuurgroep n.a.v. de door de gemeente Katwijk gemaakte opmerkingen en het dagelijks bestuur van de nieuwe regio op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van de nieuwe regio voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.
8. als vertegenwoordigers in het algemeen bestuur voor de gemeente Valkenburg te benoemen burgemeester Van der Reijden en wethouder Van der Nagel en als hun plaatsvervaarders aan te wijzen wethouder Smits-Visser respectievelijk de heer N. van der Horst.

Dit besluit treedt in werking op de 8<sup>e</sup> dag na die van bekendmaking.

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Valkenburg  
in zijn openbare vergadering van 29 juni 2004.

De wnd. griffier,

De voorzitter,

W. Glasbergen- van Egmond

Dr. J.P. van der Reijden

De burgemeester en het college besluiten, ieder voor zover  
het zijn bevoegdheden betreft:

De burgemeester van Valkenburg

Dr. J.P. van der Reijden

Burgemeester en wethouders van Valkenburg

De secretaris,

De burgemeester,

J. van den Hoek

Dr. J.P. van der Reijden