

Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek	
No: <i>LEIDAND 77</i> A3 D8	
A/d. Dat.	05 JUL 2004
Afzender	Ontv.
Class.nr. <i>0723</i>	Org. Ond. <i>Sec</i>

De Stuurgroep Integratie SDB/SLR
tav de heer R. van Netten
Postbus 87
2160 AB Lisse

VERZONDEN - 2 JULI 2004

Datum	: 2 juli 2004	Ons kenmerk	: 401346
Uw brief van	: 2 apri/12mei 2004	Behandeld door	: J. van der Does
Uw kenmerk	: 04/0443	Doorkiesnummer	: (071) 5 600 623
Bijlage(n)	: 1	Afdeling	: Bestuurlijke en Juridische Zaken

Onderwerp : Beslisdocument Integratie SDB/SLR

Geachte heer Netten,

Hierbij doen wij u toekomen de besluiten van de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland. Deze besluiten zijn in één document vervat.

In dit document zijn ook de overige door u aangedragen beslispunten opgenomen, waaronder de aanwijzing van vertegenwoordigers in het algemeen bestuur van de nieuwe regeling. Wij verwijzen hiervoor naar de inhoud van het besluit.

Wij vertrouwen dat onze gemeente hiermee heeft voldaan aan de voorwaarde om te komen tot één gemeenschappelijke regeling voor de Leidse Regio en de Duin- en Bollenstreek.

Hoogachtend,
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten,
de secretaris, de burgemeester,

J.E. Diepeveen

mw. W.M. Verver-Aartsen

Leidseweg 25
Voorschoten

Postbus 393
2250 AJ Voorschoten



Telefoon (071) 5 600 600
Telefax (071) 5 226 587

Nr.: 50

Datum: 1 juni 2004

Onderwerp: Integratie regio's Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio

Resumé voorstel

Voorgesteld wordt een nieuwe regio te vormen en daartoe een gemeenschappelijke regeling aan te gaan voor het gebied van de regio's Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio.

Inleiding

Eind 2002 hebben de 16 gemeenten uit de Duin- en Bollenstreek en de Leidse Regio samen met de provincie het "Programma van Afspraken" ondertekend. De 16 gemeenten hebben hiermee niet alleen afspraken gemaakt over de hoofdlijnen van de ontwikkeling van het gebied, ook is afgesproken om te komen tot één woningmarkt en om in het vervolg gezamenlijk een regionaal beleid te ontwikkelen op de terreinen werken, wonen, verkeer&vervoer en natuur&landschap. De beide Dagelijkse Besturen van de samenwerkingsorganen uit de Duin- en Bollenstreek en Leidse Regio constateerden vervolgens dat de uitvoering van het Programma van Afspraken vraagt om een integratie van de beide samenwerkingsorganen en de totstandkoming van één regionaal bestuur met één ambtelijke organisatie. Op initiatief van de beide Dagelijkse Besturen hebben begin 2003 de 16 gemeenten zich in principe uitgesproken om te komen tot één nieuw samenwerkingsorgaan voor de beide regio's en de instelling van een stuurgroep om de fusie voor te bereiden. De 16 gemeenten hebben ingestemd met een plan van aanpak en zich vervolgens halverwege 2003 overeenkomstig dit plan van aanpak uitgesproken over het zg. "Schietsuk" waarin de contouren van een nieuw samenwerkingsorgaan zijn weergegeven. Een uitgebreide weergave van de activiteiten, die hebben geleid tot onderhavig beslisdocument, vindt u in de notitie "Overzicht bestuurlijk integratieproces" onderdeel van de bundel 'beslisdocument'.

Thans ligt nu het beslisdocument aan de 16 raden voor. Om te komen tot de fusie van SDB en SLR, waarbij een nieuwe regionale organisatie genaamd Holland Rijnland wordt gevormd en de bestaande regelingen worden opgeheven, wordt u door de stuurgroep gevraagd de nodige besluiten op basis van het Beslisdocument Integratie SDB/SLR te nemen. In dit document zijn opgenomen de aanbiedingsbrief, de reeds eerder aan u voorgelegde Nota van Beantwoording naar aanleiding van de opmerkingen uit de regio, de ontwerp gemeenschappelijke regeling, de ontwerp begroting 2004, het beleidskader regionale woonruimteverdeling en het overzicht bestuurlijk integratieproces. Tevens zijn bij brief van 12 mei 2004 de ingekomen reacties en het definitieve standpunt van de stuurgroep ten aanzien van het Beslisdocument bekend gemaakt.

Uitvoeringsprogramma

Inmiddels wordt gewerkt aan de uitvoering van het Programma van Afspraken. Een tweede Uitvoeringsprogramma (2004) is begin dit jaar door de 16 raden en de provincie vastgesteld.

Belangrijkste beslispunten

De belangrijkste punten waarop een beslissing van uw raad wordt gevraagd zijn, het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling, het opheffen van een aantal bestaande regelingen en het al dan niet overdragen van de verordenende bevoegdheid inzake de Huisvestingswet aan het regionaal bestuur. De stuurgroep vraagt de gemeenten om uiterlijk 1 juli 2004 te besluiten. Als definitieve datum waarop ook alle noodzakelijke organisatorische en juridische stappen zijn genomen en de nieuwe organisatie operationeel is, wordt gedacht aan 1 oktober 2004.

Nr.: 50

Datum: 1 juni 2004

Gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling zoals nu aan u wordt voorgelegd is het resultaat van een intensief besluitvormingsproces. De regeling is een samenwerkingsverband van gemeenten gebaseerd op de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

In de regeling worden de taken en bevoegdheden van het samenwerkingsorgaan benoemd. Deze komen voort uit het Programma van Afspraken (Hoofdstuk 3). Er zijn taken van de oude regelingen die in een enkel geval bij een andere uitvoerder worden ondergebracht. Ook bestaat de mogelijkheid dat diensten worden aangeboden door het samenwerkingsorgaan aan een deel van de 16 gemeenten, aan een ander samenwerkingsverband of zelfs aan gemeenten die buiten het samenwerkingsverband vallen (artikel 4 lid 3).

Vervolgens worden de samenstelling, bevoegdheden en handelwijze van het algemeen en dagelijks bestuur vastgelegd. De vertegenwoordiging in het algemeen bestuur per gemeente bestaat uit twee leden, gekozen door de gemeenteraden uit hun leden of die van het college. Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners kunnen per eenheid van 20.000 inwoners een extra vertegenwoordiger aanwijzen. Mocht een gemeente hiertoe overgaan, dan heeft dat echter geen invloed op het aantal stemmen: iedere gemeente heeft per eenheid van 10.000 inwoners twee stemmen. Besluiten worden genomen bij meerderheid (de helft plus één) van stemmen.

Het dagelijks bestuur wordt gekozen door het algemeen bestuur, uit de leden van het algemeen bestuur. Daarbij kunnen de colleges van de betrokken gemeenten kandidaten voordragen. Voorgesteld wordt om te komen tot een relatief klein dagelijks bestuur (5 – 8 leden).

Voorts zijn in Hoofdstuk 9 van de regeling de financiële bepalingen opgenomen. De begroting wordt, nadat de deelnemende gemeenten hun commentaar daarop hebben kenbaar gemaakt, door het algemeen bestuur vastgesteld. In de begroting wordt het bedrag geraamd dat de gemeenten verschuldigd zullen zijn als bijdrage in de kosten voor het komende jaar. De gemeenten betalen naar rato van hun inwoneraantal; een afwijking van deze vergoedingsregeling is mogelijk indien het algemeen bestuur een andere verdeelsleutel vaststelt. Dit zal het geval zijn indien een gemeente bepaalde diensten niet of juist extra afneemt. Voor 2004 is de concept-begroting opgenomen in het beslisdocument; onder het kopje Financiën wordt hier nader aandacht aan besteed. Definitieve vaststelling van de verschuldigde bijdrage vindt plaats met het vaststellen van de jaarrekening.

Met het besluiten tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland en het opheffen van het SBD, het SLR en de regelingen in de Leidse regio voor Ruimtelijke Ordening en Volkshuisvesting, voor Verkeer en Vervoer, voor Werk en Inkomen en voor Volwasseneneducatie en goedkeuring door GS, kan de nieuwe regeling in werking treden. Een jaar na die datum zal de gemeenschappelijke regeling worden aangepast, indien opmerkingen van de deelnemende gemeenten of de ervaringen dit blijken te vereisen.

Huisvestingsverordening

Een belangrijk inhoudelijk punt betreft het realiseren van één regionale woningmarkt, een afspraak uit het Programma van Afspraken. Aan het gezamenlijk portefeuillehoudersoverleg RO/Wonen is advies gevraagd om te komen met een inhoudelijk voorstel waar breed draagvlak voor bestaat bij de gemeenteraden. Er is door deze portefeuillehouders op hoofdlijnen inhoudelijk overeenstemming bereikt over de vormgeving van deze woningmarkt. Over de vraag of aan het nieuwe regionale bestuur de verordenende bevoegdheid tot het vaststellen van een regionale huisvestingsverordening dient te worden overgedragen, dan wel dat kan worden volstaan met het door het regionaal bestuur vaststellen

Nr.: 50

Datum: 1 juni 2004

van kaders en criteria (vast te leggen in een model) voor een gemeentelijke huisvestingsverordening, bestaat geen unanimitieit onder de portefeuillehouders.

De stuurgroep legt nu een gemeenschappelijke regeling aan u voor die aan beide opvattingen tegemoet komt. De verordende bevoegdheid voor het vaststellen van de huisvestingsverordening komt bij de regio voor de gemeenten die bereid zijn die bevoegdheid over te dragen. Gemeenten die in dit stadium deze bevoegdheid niet over kunnen dragen krijgen de ruimte binnen de door het regiobestuur vastgestelde en door de Provincie in het kader van artikel 61 van de huisvestingswet bekrachtigde kaders een lokale huisvestingsverordening vast te stellen.

Daarom wordt gelijktijdig aan u ter besluitvorming voorgelegd het "Beleidskader regionale woonruimteverdeling".

De besluitvorming omtrent de gemeenschappelijke regeling én het beleidskader is dan ook onlosmakelijk met elkaar verbonden. In de begeleidende brief van de stuurgroep wordt dit voorstel uitgebreid toegelicht.

Overige beslisapunten

Financiën

De nu voorliggende geconsolideerde begroting 2004 zal na inwerkingtreding van de nieuwe regeling aan het algemeen bestuur ter vaststelling worden voorgelegd.

Tevens zal in de komende periode gewerkt gaan worden aan een ontwerp-begroting 2005.

De stuurgroep vraagt de gevoelens van de raad, de gevoelens omtrent deze begroting kenbaar te maken. Wij stellen u voor akkoord te gaan met de voorliggende geconsolideerde begroting voor 2004.

Aanwijzing AB-leden

Zoals opgemerkt wijst een gemeente raads- of collegeleden aan als leden van het algemeen bestuur. U wordt voorgesteld middels een afzonderlijk benoemingsbesluit 3 leden aan te wijzen.

Mandatering Stuurgroep

Zoals ook bij voorgaande acties is het wenselijk handelingen om te komen tot de fusie door de Stuurgroep Integratie SDB/SLR te laten voorbereiden. U wordt dan ook verzocht de eerdere mandatering van bevoegdheden ter uitvoering van deze taken te verlengen tot de totstandkoming van de nieuwe gemeenschappelijke regeling een feit is.

Opheffing bestaande GR

Om het overgaan van de bestaande gemeenschappelijke regelingen in de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland vloeiend te laten verlopen wordt voorgesteld de liquidatie van de op te heffen gemeenschappelijke regelingen af te laten handelen door de algemene besturen van het SLR en het SDB, eventueel in samenspraak met het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland.

Reacties op schietstuk

Als college hebben wij gezamenlijk met uw raad een reactie gegeven op het schietstuk. Bij brief van 7 april 2004 heeft de stuurgroep integratie SDB/SLR hierop inhoudelijk gereageerd. Deze brief is in de raadsvergadering van 27 mei 2004 via de lijst van ingekomen stukken en mededelingen aan de orde geweest en voor kennisgeving aangenomen.

Deze reactie komt in het kort hierop neer:

- ten aanzien van artikel 38, derde lid, dat een wijziging van de gemeenschappelijke regeling tot stand kan komen als ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluit

Nr.: 50

Datum: 1 juni 2004

is de stuurgroep tot een bijstelling gekomen. Het artikel is zodanig aangepast dat deze niet meer van toepassing is op wijziging van artikel 5, waarin de taken en bevoegdheden zijn vastgelegd. Anders zou het immers kunnen gebeuren dat taken en bevoegdheden bij een gemeente worden 'weggehaald' zonder instemming van die gemeente. Dat zou de gemeentelijke autonomie ernstig aantasten. Daarmee is het belangrijkste bezwaar tegen het artikel weggenomen. Verder geldt deze aanpassing ook voor het artikel 38 zelf, anders zou via een omweg alsnog tot ongewenste wijziging van de regeling kunnen worden gekomen.

- Ons pleidooi voor dagelijks bestuur waarin alle gemeenten zijn vertegenwoordigd, heeft niet tot wijziging van de regeling geleid. De stuurgroep motiveert haar keuze voor een klein dagelijks bestuur door te wijzen op de slagvaardigheid van een klein DB. Het DB-lid is in die gedachte geen vertegenwoordiger van een gemeente, maar heeft vanuit het regionale belang de dagelijkse leiding over zijn portefeuille en is voorzitter van een portefeuillehoudersoverleg. De ervaring leert – zo stelt de stuurgroep – dat wanneer niet voor een afspiegelings DB wordt gekozen, het DB ook echt klein dient te zijn om het gevoel van het niet vertegenwoordigd zijn in het DB te voorkomen. Naar het idee van de stuurgroep dient de vertegenwoordiging van de gemeente plaats te vinden in het AB (algemeen) en in de portefeuillehoudersoverleggen (per portefeuille). Een afspiegelings DB zou een AB overbodig maken.
- Met betrekking tot fondsvorming het volgende. Het instellen van fondsen vergt naar het idee van de stuurgroep een nauwkeurige doelomschrijving van de in te stellen fondsen. Voor een ieder moet helder zijn waarvoor een fonds bedoeld is, hoe het fonds wordt gevoed, wanneer het fonds kan worden aangewend en wie er bevoegd is daartoe te besluiten. Daar is de stuurgroep het van harte met ons standpunt eens. In de nota van beantwoording is aangegeven gezien de opvattingen in de regio terughoudend met het thema fondsvorming om te gaan. Aan de andere kant wordt er met name binnen de portefeuille verkeer&vervoer en natuur&landschap al gewerkt met begrotingsjaren overschrijdende financiering of zijn voorstellen hierover in voorbereiding.
- Verder geeft de stuurgroep aan de het theoretisch juist is, dat artikel 15, eerste lid in samenhang met artikel 9 er toe kan leiden dat er geen DB gevormd kan worden. In de praktijk verwacht de stuurgroep dit op te lossen door voortijdig overleg tussen gemeenten.

Communicatie

Uiterlijk 1 juli 2004 wenst de stuurgroep de definitieve besluiten van de deelnemende gemeenten te ontvangen, zodat met de verdere uitwerking van het integratieproces een aanvang kan worden gemaakt. Opmerkingen ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling of het beleidskader regionale woonruimteverdeling, die zo van cruciaal belang zijn dat een gemeenteraad zijn instemming aan het voorstel van de stuurgroep wil onthouden, konden tot 10 mei 2004 worden aangekaart. Hoewel die datum zo is gesteld dat formele behandeling in commissie of raad niet meer mogelijk was voor die termijn, zijn de stukken wel reeds half april in handen van de raadsleden gesteld. Eventuele zwaarwegende bezwaren hadden aan de orde gesteld kunnen worden tijdens de toelichting door de SDB-leden op 29 april 2004.

Met betrekking tot het beleidskader woonruimteverdeling is in de commissie voor Wonen, Ruimte en Groen een toelichting gegeven vanuit de stuurgroep door de heer M. Sick. Vanuit ons college is tevens aangegeven welke kanttekeningen wij nog hebben bij dit beleidskader. Deze opmerkingen werden ondersteund door de commissie en zijn door de heer Sick meegenomen naar de stuurgroep. Een en ander hebben wij schriftelijk bevestigd. De betreffende brief hebben wij ter informatie bijgevoegd. Wij stellen voor met de inhoud van deze brief in te stemmen.

Nr.: 50

Datum: 1 juni 2004

Wij stellen voor:

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan;
2. gelijktijdig over te gaan tot het opheffen van de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek, van de regeling SLR, SROVLR, SVVLR, Werk&Inkomen, voor Volwasseneneducatie;
3. akkoord te gaan met de geconsolideerde begroting voor 2004;
4. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR, om de bestuurlijke en organisatorische integratie van de SDB en SLR voor te bereiden, te verlengen tot inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
5. het algemeen bestuur van het SDB op te dragen de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling SDB in overleg met het algemeen bestuur van het SLR en het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland af te handelen;
6. te besluiten dat de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet wordt overgedragen aan het regionaal bestuur;
7. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen en het dagelijks bestuur van Holland Rijnland op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van Holland Rijnland voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie;
8. in te stemmen met de inhoud van de brief d.d. 26 mei 2004 van burgemeester en wethouders aan de stuurgroep inzake het Beleidskader wonen
9. drie vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur te benoemen. Daartoe is een voordracht gedaan door de fracties van VVD, CDA en PvdA. Zie ontwerp-besluit.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten,
de secretaris, de burgemeester,

J. Diepeveen

W.M. Verver-Aartsen

VOORSCHOTEN

Nr. 50

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester der gemeente Voorschoten (ieder voorzover het zijn of haar bevoegdheden betreft);

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders dd. 1 juni 2004, nr. 50;

b e s l u i t e n :

1. De gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan, zoals beschreven in het beslisdocument integratie SDB/SLR en later door de stuurgroep geamendeerd bij brief van 12 mei 2004;
2. gelijktijdig over te gaan tot het opheffen van de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek, van de regeling SLR, SROVLR, SVVLR, Werk&Inkomen, voor Volwasseneneducatie;
3. akkoord te gaan met de geconsolideerde begroting voor 2004;
4. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR, om de bestuurlijke en organisatorische integratie van de SDB en SLR voor te bereiden, te verlengen tot inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
5. het algemeen bestuur van het SDB op te dragen de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling SDB in overleg met het algemeen bestuur van het SLR en het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland af te handelen;
6. te besluiten dat de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet wordt overgedragen aan het regionaal bestuur;
7. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen en het dagelijks bestuur van Holland Rijnland op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van Holland Rijnland voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie;
8. in te stemmen met de inhoud van de brief d.d. 26 mei 2004 van burgemeester en wethouders aan de stuurgroep inzake het Beleidskader wonen;



9. drie vertegenwoordigers in het AB aan te wijzen;
10. als (plv-)vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur aan te wijzen:
 - W.M. Verver-Aartsen, burgemeester
 - H. Neppéus, raadslid
 - H. Tjalma-den Oudsten, raadslid

en als plaatsvervangers:

 - P.J. Verschoor, loco-burgemeester
 - drs F.A.J.P. Rondagh, raadslid
 - S. Harlaar, raadslid.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad der gemeente Voorschoten,
gehouden op 1 juli 2004.

de griffier,

de voorzitter,

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

de burgemeester,

