

Warmond

Bezoekadres: Herenweg 109
 Postadres: Postbus 42
 2360 AA Warmond
 E-mail: info@warmond.nl
 Telefoon: (071) 306 11 11
 Fax: (071) 301 21 78
 Internet: www.warmond.nl
 B.N.G.: 28.50.09.214
 RABO: 36.77.02.916
 Postbank: 5848

Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek		
Rij: 2004/00075/3321		
Afd. Dat:	30 JUN 2004	B.J.
Accent:	128	Overse:
Class.nr.	07-25	Org. Ond.

Aan
 de stuurgroep Integratie SDB/SLR
 Postbus 87
 2160 AB LISSE

Datum: 29 juni 2004
 Bijlagen: 2
 Onderwerp: Beslisdocument integratie SDB/SLR

Uw brief van: 12 mei 2004/10 juni 2004
 Uw kenmerk: 04/0575 en 04/0680
 Ons Kenmerk:
 Inlichtingen: C.J.M. Goossens
 Doorkiesnr.: 071-3061140

Geachte heer/mevrouw,

Hierbij delen wij u mee dat de gemeenteraad van Warmond tijdens zijn vergadering van 24 juni jongstleden heeft besloten in te stemmen met het beslisdocument Integratie SDB/SLR. Het besluit van de gemeenteraad en het daaraan ten grondslag liggende voorstel van het college van burgemeester en wethouders treft u als bijlage bij deze brief aan. De besluitvorming in de gemeenteraad geeft ons aanleiding u nog te informeren over het onderstaande.

De raad heeft het genomen besluit geamendeerd in die zin dat aan punt vier van het besluit is toegevoegd dat de raad van Warmond het van groot belang vindt dat een vertegenwoordiger van een van de gemeenten Sassenheim, Voorhout en Warmond deel gaat uitmaken van het dagelijks bestuur van de nieuw te vormen regio. Verder heeft de raad uitgesproken uiteindelijk akkoord te gaan met de voorgenomen besluiten onder de punten 7 en 8 (verordenende bevoegdheid Huisvestingswet en beleidskader regionale woonruimteverdeling) echter met dien verstande dat de gemeenteraad er van uit gaat dat met ingang van 1 juli 2005 een deugdelijke en adequate regionale woonvisie en woonruimteverdelingsregeling ligt. Als er – naar opvatting van de raad van Warmond onvoldoende uitwerking wordt gegeven aan het een en ander, behoudt de gemeenteraad het recht voor de verordenende bevoegdheid weer aan zichzelf te trekken.

Tot slot kunnen wij u nog meedelen dat de gemeenteraad heeft besloten om de burgemeester, mevrouw M.J. Vosjan en wethouder A.C. de Vroomen aan te wijzen als Warmondse vertegenwoordigers in het Algemeen Bestuur van de nieuw te vormen regio.

Wij hopen u met het voorgaande voldoende te hebben geïnformeerd.

De raad van de gemeente Warmond,
 De griffier, wnd. de burgemeester.

Dhr. C.J.M. Goossens Mw. M.J. Vosjan

No.: 2004/57

Vergadering 24 juni 2004

Agendapunt: 16

Warmond, 11 mei 2004

Onderwerp: beslisdocument Integratie SDB/SLR

Aan de Raad.

Inleiding

Om te komen tot de fusie van de SDB en SLR, waarbij een nieuwe organisatie genaamd Holland Rijnland wordt gevormd, wordt u door de stuurgroep het Beslisdocument Integratie SDB/SLR voorgelegd. In dit document zijn opgenomen de aanbiedingsbrief – waarin kort geschetst het tot nu toe doorlopen traject en het gevraagde vervolg –, de reeds eerder aan u voorgelegde Nota van beantwoording naar aanleiding van de opmerkingen uit de regio, de ontwerp gemeenschappelijke regeling, de ontwerp begroting 2004, het beleidskader woonruimteverdeling en het overzicht bestuurlijk integratieproces.

Belangrijkste beslispunten

De belangrijkste punten waarop een beslissing van uw raad worden gevraagd zijn het vaststellen van de gemeenschappelijke regeling en het al dan niet overdragen van de verordenende bevoegdheid inzake de Huisvestingswet aan het regionaal bestuur. Gestreefd wordt om uiterlijk 1 juli 2004 de besluitvorming binnen alle deelnemende gemeenten te laten plaatsvinden. Als definitieve datum waarop ook alle noodzakelijke organisatorische stappen zijn genomen en de nieuwe organisatie operationeel is wordt gedacht aan 1 oktober 2004.

Gemeenschappelijke regeling

De gemeenschappelijke regeling zoals nu aan u wordt voorgelegd is een document dat nog niet eerder door de gemeentebesturen is behandeld. Wel heeft uitgebreid ambtelijk overleg met de stuurgroep plaatsgevonden, met het huidig ontwerp als resultaat.

In de regeling worden de taken en bevoegdheden van het samenwerkingsorgaan benoemd aangaande de zeven beleidsvelden uit het Programma van Afspraken (Hoofdstuk 3). Voor taken die door sommige gemeenten bij een andere uitvoerder zijn ondergebracht wordt ten aanzien van die deelgebieden een uitzondering gemaakt; zo blijft de uitvoering van de Wet Milieubeheer voor Warmond een taak van de Milieudienst West-Holland. Wel bestaat de mogelijkheid dat in de toekomst diensten worden aangeboden door het samenwerkingsorgaan aan bijvoorbeeld deze organisatie, of zelfs aan gemeenten die buiten het samenwerkingsverband vallen (artikel 4 lid 3).

Daarnaast worden de samenstelling, bevoegdheden en handelwijze van het algemeen en dagelijks bestuur vastgelegd. De minimale vertegenwoordiging in het AB per gemeente bestaat uit twee leden, gekozen door de gemeenteraden uit hun leden of die van het college. Gemeenten met meer dan 20.000 inwoners kunnen per eenheid van 20.000 inwoners een extra vertegenwoordiger aanwijzen. Mocht een gemeente hiertoe overgaan, dan heeft dat echter geen invloed op het aantal stemmen: iedere gemeente heeft per eenheid van 10.000 inwoners twee stemmen. Besluiten worden genomen bij meerderheid (de helft plus één) van stemmen.

Het DB wordt gekozen door het AB, uit de leden van het AB. Daarbij kunnen de colleges van de betrokken gemeenten kandidaten voordragen. De colleges Sassenheim, Voorhout en Warmond hebben reeds bij brief aangegeven aan de dagelijkse besturen van de SDB en de SRL dat zij het op prijs zouden stellen indien de drie gemeenten in ieder geval door minimaal één lid vertegenwoordigd worden.

Voorts zijn in Hoofdstuk 9 van de regeling de financiële bepalingen opgenomen. De begroting wordt, nadat de deelnemende gemeenten hun commentaar daarop hebben kenbaar gemaakt, door het AB

vastgesteld. In de begroting wordt het bedrag geraamd dat de gemeenten verschuldigd zullen zijn als bijdrage in de kosten voor dat komende jaar. De gemeenten betalen naar rato van hun inwoneraantal; een afwijking van deze vergoedingsregeling is mogelijk indien het AB een andere verdeelsleutel vaststelt. Dit zal het geval zijn indien een gemeente bepaalde diensten niet of juist extra afneemt; bijvoorbeeld de eerder aangehaalde uitzondering voor onder andere Warmond in het kader van de uitvoering van milieutaken. Voor 2004 is de concept-begroting opgenomen in het beslisdocument; onder het kopje Financiën wordt hier nader aandacht aan besteed. Definitieve vaststelling van de verschuldigde bijdrage vindt plaats met het vaststellen van de jaarrekening.

Met het besluiten tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland en het opheffen van de SBD en goedkeuring door GS kan de nieuwe regeling in werking treden. Een jaar na die datum zal de gemeenschappelijke regeling worden aangepast, indien opmerkingen van de deelnemende gemeenten of de ervaringen dit blijken te vereisen. Vooralsnog gaat de Stuurgroep ervan uit dat de raden onvoorwaardelijk zullen instemmen met de nu voorliggende regeling, zodat het geschetste tijdpad gehaald kan worden.

In de raadsvergadering van 29 april 2004 is door de heren H. Lenferink en J. Polman een toelichting op de fusie gegeven. Toen is niet gebleken van onoverkomelijke bezwaren van uit de raad. Wij adviseren u dan ook de voorliggende gemeenschappelijke regeling aan te gaan.

Woonruimteverdeling en huisvestingsverordening

In het ter besluitvorming voorliggende 'Beleidskader regionale woonruimteverdeling' worden de kaders vastgelegd waarbinnen de nieuwe regio de regionale woonruimteverdeling verder gestalte kan worden gegeven. Het onderhavige beleidskader steunt op een breed draagvlak om te komen tot één nieuwe regio waarbij er één regionale woningmarkt zonder lokale barrières maar met de mogelijkheid om onder voorwaarden lokaal maatwerk te kunnen aanbieden. Voor Warmond biedt één regionale woningmarkt een mogelijkheid om een zodanig woningaanbod aan haar burgers te bieden die tegemoet komt aan hun wensen. Daarnaast zullen ontwikkelingen op de nieuwe regionale woningmarkt voortdurend gemonitord worden waardoor op een adequate wijze kan worden ingespeeld op een mogelijke ontwrichting op een lokale woningmarkt door middel van het toepassen van lokaal maatwerk.

Een onderwerp op weg naar de vorming van een nieuwe regio waar geen uniformiteit onder de portefeuillehouders bestaat, is de vraag of aan het nieuwe regionale bestuur de verordenende bevoegdheid tot het vaststellen van een regionale huisvestingsverordening dient te worden overgedragen, dan wel dat kan worden volstaan met een door het regionaal bestuur vaststellen van kaders en criteria voor een gemeentelijke huisvestingsverordening. Het college stelt dat de ervaringen met de bestaande structuur als ook de ontwikkelingen die op het gebied van woningtoewijzing in de regio hebben plaatsgevonden en nog plaats vinden, pleiten voor het overdragen van de verordenende bevoegdheid tot het vaststellen van een regionale huisvestingsverordening aan het nieuwe regionale bestuur. Overigens gaat het college hierbij van uit dat ondanks het feit dat er nog geen regionale huisvestingsverordening is vastgesteld en er waarborgen worden geschapen waardoor vanaf de start door alle partijen wordt gehandeld in de geest van de nog vast te stellen verordening. Deze wijze van handelen zal ook nodig zijn aangezien het nog enige tijd zal duren voordat de nieuwe regionale huisvestingsverordening daadwerkelijk van kracht zal worden.

In het 'Beslisdocument Integratie SDB/SLR' dat de stuurgroep per brief van 2 april jongstleden aan de gemeente ter besluitvorming heeft voorgelegd, is aangenomen dat nieuwbouwoopwoningen die onder de kooprijsgrens vallen zijn inbegrepen onder de regionale toewijzing. Dit beslisdocument is door maar liefst 13 van de 16 gemeenten van de nieuwe regio onderschreven. De provincie Zuid-Holland heeft aangegeven dat zij dit punt ook zullen meenemen in de afwegingen in het kader van het geven van hun goedkeuring aan een regionale (model)verordening.

In de brief van de stuurgroep van 13 mei jongstleden is aangegeven dat ten opzichte van het oorspronkelijke 'Beslisdocument Integratie SDB/SLR' (dus van 2 april jongstleden) punt 8 is gewijzigd in die zin dat de toevoeging; 'en alle nieuwbouwoopwoningen onder de kooprijsgrens' is geschrapt. Het college heeft per brief d.d. 18 mei jongstleden aan de stuurgroep gemeld dat de problematiek rondom het vallen van nieuwbouwoopwoningen onder de kooprijsgrens voor de gemeente Warmond geen punt van discussie is. Wij zijn de mening toegedaan dat de uitwerking van de

geschetste problematiek als ook de oplossingen niet thuis hoort in het kader van de besluitvorming op het beleidskader, maar na besluitvorming op uitvoeringsniveau aan de orde moet komen.

Naar aanleiding van deze brief van het college als ook de navolgende correspondentie heeft de stuurgroep het college kunnen overtuigen dat, met het thans schrappen van de toevoeging bij het oorspronkelijke punt uit het beleidskader, niet beoogd is om de nieuwboukoopwoningen die onder de koopprijsgrens vallen, definitief niet onder de regionale toewijzing te brengen, maar dat met het oog op het draagvlak en zorgvuldigheid, sprake is van een fasering van het beleidskader. In regionaal verband dienen afspraken te worden gemaakt over de nieuwboukoopwoningen. Wij achten dat deze afspraken binnen een redelijke termijn kunnen worden gemaakt die tevens hun vertaling zullen vinden in de regionale (model)verordening per 1 juli 2005. Op deze wijze zal in de geest van de nieuwe regionale (model)verordening worden gehandeld.

Ervan uitgaande dat de AB-leden prioriteit zullen geven aan de fasering van het beleidskader en waar nodig deze fasering zullen bevorderen alsmede de voortgang ervan zullen bewaken, biedt dit ons inziens voldoende garanties om alsnog in te stemmen met het 'Beslisdocument Integratie SDB/SLR' zoals door de stuurgroep op 10 juni jongstleden aan de gemeenten is toegestuurd waarbij wij voorstaan dat de verordenende bevoegdheid (ex. artikel 2 van de Huisvestingswet) overgedragen wordt aan het regionaal bestuur.

Overige beslispunten

Financiën

De bijdrage voor de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland blijft voor 2004 binnen de inwonerbijdrage die geraamd is.

Aanwijzing AB-leden

Zoals opgemerkt wijst een gemeente minimaal twee raads- of collegeleden aan als leden van het AB. U wordt voorgesteld middels een apart benoemingsbesluit twee leden aan te wijzen.

Mandatering Stuurgroep

Zoals ook bij voorgaande acties is het wenselijk handelingen om te komen tot de fusie door de Stuurgroep Integratie SDB/SLR te laten voorbereiden. U wordt dan ook verzocht de eerdere mandatering van bevoegdheden ter uitvoering van deze taken te verlengen tot de totstandkoming van de nieuwe gemeenschappelijke regeling een feit is.

Opheffing bestaande GR

Om het overgaan van de bestaande gemeenschappelijke regelingen in de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland vloeiend te laten verlopen wordt voorgesteld de liquidatie van de op te heffen gemeenschappelijke regelingen af te laten handelen door de algemene besturen van de SLR en de SDB, eventueel in samenspraak met het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland. Tot opheffing van de regeling wordt overgegaan wanneer de raden van tenminste tweederde deel van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.

Communicatie

Uiterlijk 1 juli 2004 wenst de stuurgroep de definitieve besluiten van de deelnemende gemeenten ontvangen, zodat met de verdere uitwerking van het integratieproces een aanvang kan worden gemaakt. Opmerkingen ten aanzien van de gemeenschappelijke regeling of het beleidskader regionale woonruimteverdeling die zo van cruciaal belang zijn dat een gemeenteraad zijn instemming aan het voorstel van de stuurgroep wil onthouden, konden tot 10 mei 2004 worden aangekaart. Hoewel die datum zo is gesteld dat formele behandeling in commissie of raad niet meer mogelijk was voor die termijn, zijn de stukken wel reeds half april in handen van de raadsleden gesteld. Eventuele zwaarwegende bezwaren hadden aan de orde gesteld kunnen worden tijdens de toelichting door de SDB-leden op 29 april 2004.

Commissie

De commissie Bestuurlijke Toekomst heeft in haar vergadering van 18 mei 2004 het advies geformuleerd om slechts in te stemmen met de oorspronkelijke formulering van het beleidskader woonruimteverdeling, dus inclusief de zinsnede "... en alle nieuwbouwwoningen onder de koopprijsgrens."

Voorstel

De nieuwe gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland wordt door de drie bestuursorganen van de gemeente aangegaan. Dit wordt tot uitdrukking gebracht door medeondertekening van het bijbehorend besluit. De overige besispunten behoren tot de bevoegdheid van uw raad.

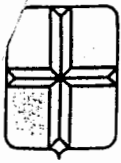
Wij stellen u voor:

1. De gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan;
2. gelijktijdig te besluiten tot het opheffen van de regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek;
3. in te stemmen met de conceptbegroting
4. overeenkomstig artikel 9, 1^o en 2^o lid van de gemeenschappelijke regeling middels een benoemingsbesluit te bepalen wie namens de gemeente als vertegenwoordiger in het algemeen bestuur plaatsneemt;
5. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie van de SDB en SLR voor te bereiden te verlengen tot inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
6. het algemeen bestuur van de SDB op te dragen de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling SDB in overleg met het algemeen bestuur van de SLR en het (voorlopig) algemeen bestuur van Holland Rijnland af te handelen;
7. te besluiten dat de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet wordt overgedragen aan het regionaal bestuur;
8. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen en het dagelijks bestuur van Holland Rijnland op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van Holland Rijnland voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.

Burgemeester en wethouders van Warmond,
De secretaris, De burgemeester.

Dhr. G. Kleitke

Mw. M.J. Bosman



GEMEENTE Warmond

No.: 2004/57

De raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester van de gemeente Warmond, ieder voor zover het hun bevoegdheid betreft;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Warmond d.d. 11 mei 2004;

gelet op het verzoek van de Stuurgroep integratie SDB/SLR d.d. 2 april 2004 en de brief d.d. 12 mei 2004 van deze stuurgroep, houdende haar definitief standpunt t.a.v. het Beslisdocument "Integratie SDB/SLR", alsook op de aan de stuurgroep gerichte schriftelijke reactie d.d. 18 mei 2004 van burgemeester en wethouders;

BESLUITEN:

1. de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland aan te gaan, zulks met inachtneming van het aanvullende voorstel van de stuurgroep, vervat in haar eerdergenoemde brief d.d. 12 mei 2004, tot het schrappen in artikel 9, eerste lid, van het woord "minimaal";
2. gelijktijdig op te heffen de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB), inclusief wijzigingen;

en

de raad van de gemeente Warmond

BESLUIT:

tevens

3. in te stemmen met de ontwerp-geconsolideerde begroting 2004;
4. overeenkomstig artikel 9, eerste en tweede lid, van de gemeenschappelijke regeling door middel van een afzonderlijk aanwijzingsbesluit te bepalen wie namens de gemeente als vertegenwoordiger in het algemeen bestuur plaatsneemt en uit te spreken het van groot belang te vinden dat een vertegenwoordiger van de gemeente Sassenheim-Voorhout-Warmond plaats neemt in het dagelijks bestuur;
5. het mandaat aan de stuurgroep Integratie SDB/SLR om de bestuurlijke en organisatorische integratie van SDB en SLR voor te bereiden te verlengen tot het moment van formele inwerkingtreding van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland;
6. het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Holland Rijnland op te dragen de liquidatie van de gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorgaan Duin- en Bollenstreek (SDB) met de bevoegde organen af te handelen.
7. de verordenende bevoegdheid ex artikel 2 van de Huisvestingswet over te dragen aan het regionaal bestuur;

8. a. het beleidskader regionale woonruimteverdeling vast te stellen,
b. het dagelijks bestuur van Holland Rijnland op te dragen om na consultatie van de raden aan het algemeen bestuur van Holland Rijnland voorstellen te doen tot uitwerking van het beleidskader in een regionale woonvisie.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Warmond,
gehouden op 24 juni 2004

De griffier.

De voorzitter.

Dhr. P. Maat

Mw. M.J. Vosjan

Aldus vastgesteld door burgemeester en wethouders van Warmond
op 24 juni 2004

De secretaris.

De burgemeester,

Dhr. G. Kleijheeg

Mw. M.J. Vosjan

Aldus vastgesteld door de burgemeester van Warmond
op 24 juni 2004

Mw. M.J. Vosjan