



VOORSTEL AAN DE RAAD

Datum raadsvergadering : 8 juli 2009 Hazerswoude-Rijndijk : 16 juni 2009
Zaaknummer : int-436 Verzonden :
Agendanummer :
Commissie : Bestuur, Middelen en Organisatie

Onderwerp

Vaststelling regionale strategische agenda en aansluitingsverzoek bij Holland Rijnland.

Ondertitel

Het college stelt de raad voor om – overeenkomstig de overige gemeenteraden binnen het Rijnstreekberaad – de gezamenlijk opgestelde regionale strategische agenda vast te stellen en een aansluitingsverzoek te doen bij de regio Holland Rijnland.

Beslispunten

- 1 De regionale strategische agenda voor de Rijnstreek vaststellen
- 2 Een verzoek tot aansluiting te doen bij de regio Holland Rijnland

Behandeling in de commissie

Inleiding

In de commissie BMO van 27 november 2008 is het rapport van Twynstra Gudde betreffende de uitwerking van de vervlechtingsmogelijkheden van het Rijnstreekberaad en Holland Rijnland besproken, inclusief het addendum waarin werd ingegaan op enkele specifieke vragen die voor de besluitvorming in de gemeenteraden van het RSB van belang werden geacht. Op het moment van deze bespreking was nog geen definitief besluit genomen over de bestuurlijke toekomst van onze gemeente, zodat ook een aansluiting bij het ISMH overwogen kon worden. Na het raadsbesluit van 12 maart jl. ligt het meer voor de hand samen op te (blijven) trekken met de andere Rijnstreekgemeenten.

De gemeenteraden binnen de Rijnstreek hebben onderling overleg gevoerd om te komen tot een gemeenschappelijke regionale strategische agenda voor de Rijnstreek. Deze agenda is inhoudelijk vastgesteld in een gemeenschappelijke raadsconferentie op 13 mei jl. en vormt de basis voor een aansluitingsverzoek bij de regio Holland Rijnland.

Het besluit tot vaststelling van de strategische agenda voor de Rijnstreek, alsmede tot het doen van een verzoek tot aansluiting bij de regio Holland Rijnland, is op 28 mei jl. reeds genomen in de gemeenteraden van Alphen a/d Rijn en Nieuwkoop. Het formele aansluitingsverzoek is door deze gemeenten (bij brieven van 4 resp. 5 juni) eveneens al ingediend bij het DB van Holland Rijnland. De raad van de gemeente Kaag en Braassem heeft in zijn vergadering op 25 mei jl. ten aanzien van de keuze tussen deelname aan het Rijnstreekberaad en deelname aan Holland Rijnland besloten zijn voorkeur uit te spreken voor permanente aansluiting bij Holland Rijnland en dit meegedeeld aan het DB van Holland Rijnland.

Beoogd effect

Vergroting van de (sub-) regionale bestuurskracht door participatie in een effectiever en grootschaliger samenwerkingsverband.

Argumenten

Tijdens de gezamenlijke raadsconferentie op 13 mei in het gebouw van de SWA is de inhoud van de concept-strategische agenda op hoofdlijnen nagenoeg unaniem onderschreven. Dat wijst erop dat de gemeenteraden niet over één nacht ijs zijn gegaan en deze agenda zorgvuldig en via voortschrijdend inzicht hebben voorbereid. De agenda omschrijft wat ons in de Rijnstreek bindt en wat de gemeenschappelijke opgaven voor de nabije toekomst zijn. Daarnaast fungeert de agenda als basis voor een aansluitingsverzoek bij de regio Holland Rijnland.

De tekst die u thans ter vaststelling aantreft omvat enkele kleinere aanpassingen waar door u en uw collega's op 13 mei om is verzocht.

Enkele aspecten die deze avond de revue passeerden willen wij graag memoreren:

a Het belang van de democratische legitimatie.

Dit belang staat voor niemand ter discussie. Binnen Holland Rijnland fungeert een werkgroep onder leiding van A. Meerburg om voorstellen te ontwikkelen ter vermindering van het democratisch tekort. De raadsleden vanuit de Rijnstreek willen daar graag in participeren, nu de voorstellen nog in ontwikkeling zijn. Wij zullen ons daar sterk voor maken. Vanuit Holland Rijnland werd staande de bijeenkomst positief gereageerd op deze wens.

b Is de strategische agenda wel of niet limitatief?

De strategische projecten van de agenda die wij de komende jaren in een groter samenwerkingsverband willen realiseren zijn cruciaal en mede daarom in aantal beperkt. Naast deze strategische projecten zullen tal van andere thema's ingebracht worden in het aansluitingsarrangement voor de nieuwe regio. Voor een deel zijn zij die avond door u nog eens benoemd en vind u ze terug in het verslag van de avond, welke reeds in uw bezit is. Voor een min of meer volledig overzicht van alle vraagstukken en thema's die onderdeel van de aansluiting uitmaken verwijzen wij u naar het – eveneens reeds in uw bezit zijnde – aansluitingsarrangement opgesteld door Twynstra en Gudde, pag. 38-40. Zoals het woord "arrangement" al aangeeft is het geen keurslijf, geen wet van Meden of Perzen, maar een overzicht van aandachtspunten en oplossingsrichtingen.

c Wordt het aansluitingsverzoek meteen gevolgd door aansluitingsonderhandelingen?

Nee. Het is allereerst aan de raden binnen Holland Rijnland om het verzoek al dan niet te honoreren. De strategische agenda fungeert als identiteitsbewijs voor deze grensoverschrijding en geeft duidelijk aan wat voor de identiteit van de Rijnstreek essentieel is in een groter samenwerkingsverband. Pas zodra een tweederde meerheid van de raden binnen Holland Rijnland ons welkom heet zullen er integratiebesprekingen volgen.

Financiën

Uit het rapport van Twynstra en Gudde blijkt een aansluiting bij Holland Rijnland – wanneer deze plaats had gevonden in 2009 – een stijging zou hebben betekend van circa € 2,10 per inwoner (zie hiervoor de pagina's 35-37 van voornoemd rapport). Het vaststellen van de agenda en het aansluitingsverzoek, waarover uw raad met onderhavig voorstel gevraagd wordt te beslissen, hebben echter als zodanig geen financiële consequenties. De uiteindelijke uitwerking uiteraard wel.

Zolang er nog geen (officiële) positieve beslissing is genomen op de aansluitingsverzoeken¹, moet worden uitgegaan van de financiële consequenties zoals opgenomen in de – reeds door uw raad goedgekeurde – ontwerpbegroting 2010 van het RSB. Bij een positieve beslissing en een

¹ Over de daadwerkelijke aansluiting bij HR zal door de raden van de in deze regio deelnemende gemeenten ten vroegste eind 2009 beslist worden.

overgang van het RSB naar HR gedurende het jaar 2010, ligt een wijziging van de begroting van het RSB voor de hand. Wanneer de financiële consequenties definitief bekend zijn leggen wij die uiteraard aan u voor.

Communicatie

Tijdens de raadsconferentie is aandacht gevraagd voor de maatschappelijke acceptatie en participatie van deze aansluiting. Een terecht aandachtspunt, al is onze ervaring wel dat regionale samenwerking niet hoog op de maatschappelijke agenda prijkt. Het Rijnstreekberaad zal zorg dragen voor een goede informatieoverdracht naar maatschappelijke organisaties zoals de Kamer van Koophandel. De individuele colleges informeren de plaatselijke bevolking.

Uitvoering en uitvoerbaarheid

De planning – opgenomen bij de strategische agenda – voorziet in besluitvorming eind 2009, gevolgd door aansluiting bij Holland Rijnland en ontbinding van het Rijnstreekberaad in 2010, wat een overgangsjaar wordt.

het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

J.W. Schellevis

A. Latenstein van Voorst-Woldringh

Bijlagen:

Toegevoegd	Regionale Strategische agenda, versie 18 mei 2009
Ter inzage	--

